

Menos por más. . .

LA GESTIÓN DE LOS ARSENALES EN EUROPA SUDORIENTAL

La mayoría de los países de Europa Sudoriental enfrentan el desafío relacionado con la gestión de armas y municiones operativas y en obsolescencia, así como sus excedentes. En particular, la gestión de las municiones requiere un enfoque integral, una mezcla de medidas complejas y generalmente costosas que giran en torno a la planificación, la adquisición, el almacenamiento, el uso, la infraestructura, la seguridad, la supervisión y la destrucción de las mismas. Pocos gobiernos de la región cuentan con las capacidades necesarias para lidiar con todas las etapas del ciclo de vida de los arsenales nacionales de municiones.

Una gestión adecuada de los arsenales de municiones y explosivos convencionales requiere la implementación de procedimientos para aumentar la seguridad en los lugares de almacenamiento, fortaleciendo así las capacidades operativas del Ejército, reduciendo el riesgo de explosiones accidentales y evitando la proliferación ilícita. Sin embargo, los ejemplos de terribles accidentes relacionados con los excedentes de municiones -a veces peligrosas- constituyen una prueba de que los gobiernos de Europa Sudoriental consideran los arsenales como objetos de gran valor comercial (en caso de venta) y se niegan a otorgar los presupuestos necesarios para la desmilitarización.

Si bien la existencia de excedentes de armas y municiones es moneda corriente, en algunos países de la región este fenómeno representa un verdadero problema, ya que el sistema de destrucción puede verse influenciado por susceptibilidades políticas. El Enfoque Regional para la Reducción de Arsenales (*Regional Approach to Stockpile Reduction (RASR)*) es una iniciativa destinada a promover soluciones regionales a los problemas de gestión de arsenales de los países del Sur de Europa y Europa Sudoriental. Sus participantes son: Albania, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, la antigua República Yugoslava de Macedonia, Montenegro, Rumania, Serbia y Eslovenia. Esta iniciativa, financiada exclusivamente por el gobierno estadounidense, intenta hacer frente a los desafíos de la gestión de arsenales a través del intercambio de buenas prácticas y lecciones aprendidas, la promoción de la transparencia y la confianza mutua entre los Estados participantes, así como el desarrollo de las capacidades de transporte y destrucción de los arsenales.

En algunos de los Estados de Europa Sudoriental, el sistema de destrucción de los excedentes puede verse influenciado por susceptibilidades políticas.

En el marco de talleres realizados por la iniciativa RASR, los debates han revelado la existencia de importantes desigualdades y brechas en materia de conocimientos, especialmente en el área de la seguridad de los arsenales, entre los países de la región. La experiencia y los conocimientos técnicos a menudo se pierden con la restructuración de las fuerzas armadas y la subsiguiente reasignación o pérdida de personal, lo que afecta considerablemente el desarrollo sostenible de capacidades. Más importante aún, muchos de los soldados asignados a las tareas de vigilancia de los lugares de almacenamiento de las municiones y armas no poseen ninguna capacitación práctica para garantizar en forma adecuada la seguridad de estos lugares.

El presente capítulo analiza la situación de los arsenales de municiones en los nueve países del RASR para finales de 2014, es decir, más de cinco años después del lanzamiento de la iniciativa en mayo de 2009.



Cajas de municiones vacías abandonadas en la ruta que lleva hacia el lugar de una explosión accidental en una fábrica de municiones en Gorni Lom, Bulgaria. Octubre de 2014. © AP Photo



Un participante en un entrenamiento sobre extinción de incendios, en el marco de un curso sobre el transporte seguro de municiones realizado en Rajlovac, Sarajevo, Bosnia y Herzegovina, mediados de 2014. © Swiss Armed Forces

En el marco de talleres realizados por la iniciativa RASR, los debates han revelado la existencia de importantes desigualdades y brechas en materia de conocimientos sobre la gestión de arsenales entre los países de la región.

En términos generales, el presente trabajo de investigación tiene como objetivo identificar las formas más prometedoras de consolidar las iniciativas de gestión y destrucción de arsenales ya en curso en estos países, y resalta el tema de la *sostenibilidad*, sin dejar de lado aspectos esenciales tales como el *desarrollo de capacidades* y la *formación*.

Entre las principales conclusiones encontramos:

- La mala gestión de los arsenales de municiones sigue siendo un problema grave en muchos países de Europa Sudoriental.
- Si bien las explosiones accidentales en los lugares de almacenamiento de municiones constituye un problema mundial, éstas son un fenómeno recurrente en Europa Sudoriental en instalaciones tanto estatales como no estatales.
- Si bien la mayoría de los países afirman que sus niveles de excedentes están disminuyendo, algunos registran cambios prácticamente insignificantes entre 2009 y 2014, debido a ciertas reformas militares, la obsolescencia de las municiones y nuevas adquisiciones que alimentan un flujo constante de excedentes de armamento y municiones.
- Las ventas y donaciones constituyen las opciones de eliminación más utilizadas. Los Estados que participan en el RASR sólo optan por la destrucción de sus arsenales tras haberse asegurado de su bajo valor en el mercado.
- La destrucción de los excedentes de armas y municiones en Europa Sudoriental depende ampliamente de las iniciativas y el financiamiento de donantes.
- Existen barreras políticas, reglamentarias y comerciales para la cooperación regional en materia de transporte y desmilitarización.
- Conjuntamente con otros actores involucrados, los Estados que participan en el RASR están desplegando esfuerzos para adquirir, homogeneizar y normalizar conocimientos sobre la gestión de arsenales a través de programas regionales de capacitación técnica.
- En Bosnia y Herzegovina, se está implementando una iniciativa a largo plazo -que podría generalizarse- con el fin de incorporar la capacitación técnica a un programa más amplio de desarrollo de capacidades que estaría destinado a promover la gestión nacional, las reformas organizativas y la integración de normas internacionales en la legislación y políticas nacionales.

El análisis presentado en este capítulo se fundamenta principalmente en datos recolectados por el Small Arms Survey en su calidad de miembro del Comité Directivo del RASR (que cuenta con un total de 5 miembros). Otros datos fueron obtenidos en el marco de un programa de investigación en curso sobre el Equipo Móvil de Capacitación de EUROFOR 2.1.6.1, creado en 2011.

El capítulo consta de cuatro secciones: la primera contiene una descripción de los fundamentos del RASR, mientras la segunda abarca un análisis sobre los datos que han transmitido los Estados participantes en el Enfoque en materia de excedentes de arsenales, su destrucción y su almacenamiento entre 2008 y 2014. La tercera sección describe los principales obstáculos para la cooperación regional en materia de desmilitarización y transporte de los excedentes de municiones. Finalmente, la cuarta sección analiza las necesidades, los programas actuales y las futuras oportunidades en materia de desarrollo de capacidades para la gestión sostenible, integral y normalizada de los arsenales en Europa Sudoriental. ■