

На грани катастрофы

ВЗРЫВЫ НА СКЛАДЕ БОЕПРИПАСОВ В МПИЛА

4 марта 2012 года серия взрывов разрушила несколько военных построек в Мпила, квартале Браззавиля, Республика Конго. Мощные взрывы превратили в руины густонаселенные кварталы столичного города, унеся сотни жизней, причинив тысячи увечий и лишив крова более 100 000 человек.

Многие тревожные признаки были проигнорированы или попросту не признаны таковыми.

Взрывы в Мпила представляют трагический пример того, к каким катастрофическим последствиям для населения и экономики может привести некомпетентное управление системой хранения боеприпасов. Международное сообщество осуществило оперативный сбор значительных финансовых средств для фонда чрезвычайной помощи и выступило координатором обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов, а также мероприятий по оказанию гуманитарной помощи в сотрудничестве с рядом неправительственных организаций. Масштабы трагедии и ее последствия получили широкое освещение в средствах массовой информации и стали поводом для начала разбирательств с основной причиной случившегося, выражающейся в неудовлетворительном управлении складскими помещениями. С тех пор ситуация с национальными приоритетами и международными благотворительными фондами изменилась. Тем не менее, главные причины взрывов так и не были устранены должным образом, также как и не были преодолены их масштабные социально-экономические последствия.

Взрывы отразились на экономике всей страны.

Данный доклад дополняет выводы комиссии Евросоюза относительно оценки эффективности мероприятий по устранению последствий взрывов и по проведению разъяснительной работы среди населения в районах, прилегающих к Мпила. Он основан на экспертном докладе, подготовленном Евросоюзом, который был опубликован в марте 2013 года, но рассматривает произошедшее более широко и уделяет основное внимание следующим аспектам: (i) организации закупок боеприпасов в долгосрочной перспективе и методам складского хранения, приведшим к взрывам, а также (ii) прямым и косвенным последствиям от взрывов для городского населения, экономики страны и политики правительства.



Клубы дыма, вздымающиеся над местом взрывов на складе вооружений в квартале Мпила, Браззавиль, заметны даже с противоположного берега реки, 4 марта 2012 г., Киншаса, Демократическая Республика Конго. © Marc Hofer/AFP Photo

Некоторые ключевые выводы, содержащиеся в докладе.

- В течение нескольких минут взрывы унесли более 300 жизней, ранили более 2500 человек и оставили без крова более 121 000 человек. Количество погибших, по всей вероятности, значительно превосходит число 300, так как Министерство обороны официально не обнародовало потери среди военных.
- Согласно мнению, высказанному техниками по боеприпасам и саперами, изучавшими данный инцидент, основной причиной взрывов на складе в Мпила явилось неудовлетворительное управление арсеналом боеприпасов.
- Объемы боеприпасов, изначально находившихся на складах до взрыва, остаются неизвестными. Между тем, бригадам саперов пришлось уничтожить более 200 тонн взрывоопасных предметов — эквивалентных более 39 тонн чистой массы заряда взрывчатого вещества — во время последующей расчистки территории в период с марта 2012 года по апрель 2013.
- Уничтоженными при этом оказались пиротехнические средства, боеприпасы для стрелкового оружия, гранаты, мины, крупнокалиберные снаряды, ракеты и авиационные бомбы, беспорядочно размещенные на складах для взрывчатых веществ в Мпила в конце 70-х и в 80-х годах 20-го века, в ходе гражданской войны в Республике Конго 90-х годов, а также во время последующей реализации программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции.
- Неконтролируемый рост гражданского населения на территории, прилегающей к зоне хранения взрывчатых веществ подобного типа и таких объемов, представляет для людей повышенную опасность в случае взрыва.
- Была выполнена лишь частичная оценка последствий от взрывов, она касалась в основном потерь для частного сектора, которые превысили 336 миллиардов франков КФА (672 миллиона долларов США). Влияние на экономику в целом было довольно значительным и долгосрочным, а его отголоски затронули народное хозяйство всей страны.
- Эту трагедию можно было предотвратить. В период, предшествующий взрывам, ряд тревожных признаков был проигнорирован международным сообществом доноров или же, как в случае с Forces Armées Congolaises (Вооруженными силами Конго или ФАК), для их адекватной оценки попросту не хватило опыта в управлении складами боеприпасов.
- На момент написания данного доклада мероприятия по улучшению системы управления на складских объектах, где произошли взрывы, проводятся недостаточно активно, что отражает отсутствие должной поддержки со стороны властей Республики Конго, а также недостаток средств у инвестиционных компаний и финансовых организаций.

В исследовании использовались самые разные документы, преимущественно конфиденциального характера, полученные в ходе первичной экспертизы, организованной Европейским Союзом, включая отчеты ФАК, международных и неправительственных организаций, а также координационного центра по обезвреживанию невзорвавшихся боеприпасов. В «Обзрении» эти источники дополнены следующими материалами: (i) интервью с непосредственными участниками по результатам проведенных на месте происшествия мероприятий, (ii) вспомогательные экспертные документы, (iii) сведения из Базы статистических данных Организации Объединенных Наций по торговле товарами, (iv) собственное исследование, проведенное сотрудниками «Обзрения», включая проект «Внеплановые взрывы на объектах хранения военных запасов» и (v) другие данные из открытых источников и средств массовой информации. «Обзрение» также провело идентификацию боеприпасов по их фотографиям, которых набралось более 1 700, с привлечением саперов.

В начале доклада описывается история случившегося. Здесь приводится хронологическое описание взрывов на складе боеприпасов в Мпила и указываются их основные причины. Далее обсуждаются типы и количество боеприпасов, которые находились на складе до взрыва, а также возможное происхождение этого вооружения. Во втором разделе подробно разбираются последствия от взрывов для местного населения, социальной инфраструктуры, государственных финансов и для социально-экономического развития всей страны в целом. В третьем и заключительном разделах рассказывается о возможностях, которые были у Республики Конго для того, чтобы избежать взрывов, многосторонние обязательства государственного уровня по управлению складским хозяйством и перспективы на будущее. ■

Map 5.2 Mpila munitions depot explosions



Основано на материалах, предоставленных © OpenStreetMap частными лицами (лицензия Open Database Licence)