

# Обновленные данные о торговле

## ПОСТАВКИ, ПЕРЕДАЧА ТРЕТЬИМ СТОРОНАМ И ДТО

Учитывая сложную динамику торговли стрелковым оружием, предсказать влияние Договора о торговле оружием (ДТО) довольно сложно. Тем не менее, в данном докладе исследуются некоторые из факторов, которые будут определять влияние данного договора на поставки оружия, передачу его третьим сторонам и на прозрачность этих процессов. Исследование проведено на основе существенного прогресса в понимании различных аспектов торговли стрелковым оружием в течение последних лет. В докладе представляется ежегодный обзор о торговле стрелковым оружием и выпуск «Барометра прозрачности торговли стрелковым оружием» (Small Arms Trade Transparency Barometer) за 2014 год.

**В соответствии с базой статистических данных ООН по торговле товарами в период с 2001 по 2011 год, объемы мировой торговли короткоствольным и легким стрелковым оружием увеличились почти что в два раза.**

### Санкционированные поставки стрелкового оружия

Начиная с 2001 года, «Обозрение по стрелковому оружию» предоставляло ежегодную информацию по санкционированным поставкам стрелкового оружия. Основными выводами, сделанными на основе анализа показателей из базы статистических данных ООН по торговле товарами, являются следующие.

- В соответствии с базой статистических данных ООН по торговле товарами в период с 2001 по 2011 год, объемы мировой торговли короткоствольным и легким стрелковым оружием увеличились почти что в два раза (с 2,38 миллиарда до 4,63 миллиарда долларов США).
- Как показано на Рис. 4.2, в категории боеприпасов для стрелкового оружия самый значительный рост — резкий подъем на 205 процентов — наблюдался в период с 2001 по 2011 год (с 468 миллионов до 1,43 миллиарда долларов США).

В данном докладе также предоставляется обзор ведущих экспортеров и импортеров короткоствольного и легкого стрелкового оружия 2011 года.

- Основными экспортерами короткоствольного и легкого стрелкового оружия (с объемом годового экспорта не менее 100 миллионов долларов США), согласно доступным таможенным данным, были (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Италия, Германия, Бразилия, Австрия, Швейцария, Израиль, Российская Федерация, Южная Корея, Бельгия, Китай, Турция, Испания и Республика Чехия.

Рис. 4.2 **Изменения объемов торговли в шести категориях короткоствольного и легкого стрелкового оружия на основе базы статистических данных ООН по торговле товарами (в миллионах долларов США\*), 2001–2011 гг.**

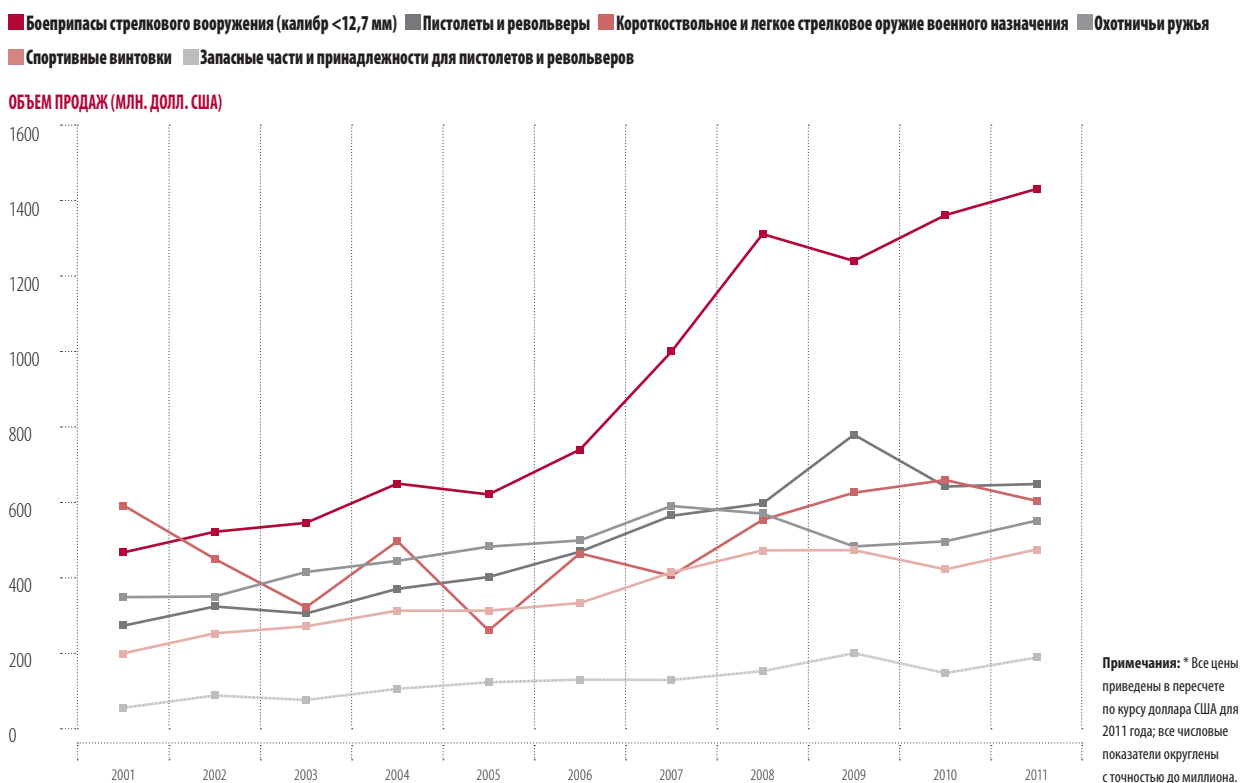


Таблица 4.7 Барометр прозрачности торговли стрелковым оружием 2014, основные экспортеры\*

	Всего (25,00 макс.)	Отчет об экспорте**/ Ежегодный отчет ЕС***	База статистических данных ООН по торговле товарами (Comtrade)	Регистр ООН	Своевременность (1,50 макс.)	Доступность и состоятельность методов учета (2,00 макс.)	Ясность (5,00 макс.)	Полнота (6,50 макс.)	Поставки (4,00 макс.)	Предоставленные лицензии (4,00 макс.)	Отказы в выдаче лицензий (2,00 макс.)
Швейцария	20,00	X	X	X	1,50	1,50	4,00	5,00	3,00	4,00	1,00
Германия	19,75	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	4,25	4,00	3,50	3,50	1,50
Сербия	19,50	X(П1)	X	X	1,50	1,50	3,75	4,75	3,50	2,50	2,00
Соединенное Королевство	19,50	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	4,50	5,25	3,50	1,50	1,25
Нидерланды	19,25	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	4,25	5,00	2,50	2,50	1,50
Румыния	19,00	X/Отчет ЕС	—	X	1,50	2,00	2,50	5,00	3,00	3,00	2,00
Хорватия	17,25	X(П1)	X	X	1,50	1,50	3,25	3,50	3,00	3,00	1,50
Норвегия	17,25	X	X	X	1,50	1,50	4,75	4,75	3,00	1,00	0,75
Италия	16,25	X/Отчет ЕС	X	—	1,50	1,50	3,50	6,00	2,50	1,25	0,00
Черногория	16,25	X	X	X(П1)	1,50	1,00	2,50	5,25	3,00	2,00	1,00
Испания	16,25	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,50	3,75	3,50	2,00	1,50
Бельгия <sup>2</sup>	16,00	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	2,00	3,25	2,25	2,50	2,50	2,00
Словакия	16,00	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,50	3,50	3,00	2,00	2,00
Соединенные Штаты <sup>3</sup>	15,75	X	X	X	1,50	1,50	4,25	4,00	2,50	2,00	0,00
Франция <sup>4</sup>	15,00	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	4,00	3,75	2,50	1,25	0,50
Швеция	15,00	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,75	4,25	2,50	1,50	1,00
Дания	14,75	X(П1)Отчет ЕС	X	X	1,50	1,00	4,25	3,50	2,50	2,00	0,00
Финляндия	14,75	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	3,00	3,50	3,00	2,00	0,25
Республика Чехия	14,50	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	2,50	4,00	3,00	2,00	0,00
Польша	14,25	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,00	3,00	3,75	3,00	1,50	0,50
Болгария	13,25	X/Отчет ЕС	—	X	1,50	1,50	2,25	3,25	3,00	1,50	0,25
Португалия	12,75	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	3,00	2,50	3,00	1,00	0,25
Греция	11,75	EU Report	X	X	1,50	1,00	2,00	2,50	3,00	1,50	0,25
Австралия	11,25	—	X	X	1,50	1,00	1,50	3,75	3,50	0,00	0,00
Венгрия	11,00	X/Отчет ЕС	X	X	1,50	1,50	1,50	2,50	2,50	1,50	0,00
Австрия	10,50	X(П1)Отчет ЕС	X	X	1,50	1,00	2,25	1,75	2,50	1,50	0,00
Канада	10,25	—	X	X	1,50	0,50	1,50	3,75	3,00	0,00	0,00
Литва	10,25	Отчет ЕС	X	X	1,50	1,00	1,50	2,25	2,50	1,50	0,00
Российская Федерация	10,25	—	X	X	1,50	1,00	1,50	3,25	3,00	0,00	0,00
Южная Корея	10,00	—	X	X	1,50	1,00	1,50	3,50	2,50	0,00	0,00
Люксембург <sup>4</sup>	9,75	Отчет ЕС	X	X	1,50	0,50	1,50	2,75	2,00	1,50	0,00
Тайланд	9,75	—	X	—	1,50	0,50	1,50	3,25	3,00	0,00	0,00
Пакистан	9,00	—	X	X	1,50	0,50	1,50	3,00	2,50	0,00	0,00
Израиль	8,75	—	X	—	1,50	0,50	1,50	3,25	2,00	0,00	0,00

	Всего (25,00 макс.)	Отчет об экспорте**/ Ежегодный отчет ЕС***	База статистических данных ООН по торговле товарами (Comtrade)	Регистр ООН	Своевременность (1,50 макс.)	Доступность и постоянство методов учета (2,00 макс.)	Ясность (5,00 макс.)	Полнота (6,50 макс.)	Поставки (4,00 макс.)	Предоставленные лицензии (4,00 макс.)	Отказы в выдаче лицензий (2,00 макс.)
Колумбия	8,50	—	X	—	1,50	0,50	1,25	2,25	3,00	0,00	0,00
Турция	8,50	—	X	X	1,50	0,50	1,50	2,50	2,50	0,00	0,00
Индия	8,25	—	X	X	1,50	0,50	1,50	2,25	2,50	0,00	0,00
Мексика	8,25	—	X	X	1,50	1,00	1,50	1,75	2,50	0,00	0,00
Филиппины	8,25	—	X	—	1,50	0,50	1,50	2,25	2,50	0,00	0,00
Аргентина	8,00	—	X	X	1,50	1,00	1,50	1,50	2,50	0,00	0,00
Кипр	8,00	—	X	X	1,50	1,00	1,00	2,00	2,50	0,00	0,00
Украина	8,00	X	—	X	1,50	1,50	1,00	2,00	2,00	0,00	0,00
Бразилия*	7,00	—	X	X	1,50	0,50	1,00	1,50	2,50	0,00	0,00
Китай	7,00	—	X	—	1,50	0,50	1,00	1,50	2,50	0,00	0,00
Япония	7,00	—	X	X	1,50	1,00	1,25	2,25	1,00	0,00	0,00
Египет	6,75	—	X	—	1,50	0,50	1,50	1,25	2,00	0,00	0,00
Сингапур	6,50	—	X	X	1,50	1,00	1,00	1,00	2,00	0,00	0,00
Тайвань	4,75	—	X(11)	—	1,00	0,00	1,00	0,75	2,00	0,00	0,00
Малави	3,75	—	X(11)	—	1,00	0,00	0,75	0,75	1,25	0,00	0,00
Южная Африка	3,50	X	—	X	1,50	1,50	0,50	0,00	0,00	0,00	0,00
Босния и Герцеговина	1,50	—	—	X	1,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Иран	0,00	—	—	—	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Северная Корея	0,00	—	—	—	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Саудовская Аравия	0,00	—	—	—	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Объединенные Арабские Эмираты	0,00	—	—	—	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

**Примечание:** В интернет-издании «Барометра прозрачности» учтены обновления и поправки, влияющие на итоговые оценки стран, а также на занимаемые ими места. Именно поэтому интернет-издание, следует рассматривать как наиболее точные.

\* Основными экспортными являются страны, которые экспортируют — или считаются экспортирующими — легкое стрелковое оружие, а также запчасти, принадлежности и боеприпасы для него, не менее чем на 10 миллионов долларов США за отчетный год. «Барометр» 2014 охватывает все страны, которые были определены как основные экспортеры не менее одного раза в течение 2001–2012 календарных лет.

\*\* X означает, что отчет не был издан; X (год) обозначает, что отчет не был издан к отчетной дате. В этом случае страна оценивается на основании наиболее свежих данных о ее деятельности за указанный в скобках период.

\*\*\* «Барометр» учитывает информацию, содержащуюся в Пятилетнем ежегодном отчете ЕС, который отражает экспорт военной продукции стран ЕС в 2012 г.

Δ Страна предоставила Регистру ООН данные за 2012 г., но ее отчет был недоступен для анализа к отчетной дате. Поэтому она оценивается на основании наиболее свежих данных о ее деятельности за 2011 г., в случае доступности таковых.

#### Система оценки

Система оценки в «Барометре» 2014 такая же, как и в 2013 г. «Барометр» оценивает семь категорий: своевременность, доступность и постоянство методов учета, ясность, полнота и уровень детализации в отношении конкретных поставок, предоставленные лицензии и отказы в выдаче лицензий.

#### Пояснительные примечания

Примечание А. «Барометр» 2014 основывается на последнем отчете конкретной страны об экспорте оружия, опубликованном между 1 января 2012 г. и 31 декабря 2013 г.

Примечание В. «Барометр» 2014 принимает во внимание национальные отчеты Регистру ООН с 1 января 2012 г. по 31 августа 2013 г., а также информацию, которую страны предоставили в Базу статистических данных ООН по торговле товарами (Comtrade) с 2012 г. вплоть до 29 ноября 2013 г.

Примечание С. То обстоятельство, что «Барометр» основывается на трех источниках — национальных отчетах об экспорте оружия, отчете Регистру ООН и таможенных данных ООН — дает преимущество в тех странах, которые предоставляют данные во всех трех форматах. Оценка, приведенная в «Барометре», отражает информацию, предоставляемую в каждую из трех инстанций. Тем не менее одна и та же информация не учитывается дважды.

#### Примечания по конкретным странам

1. Сербия в 2013 г. опубликовала национальный отчет об экспорте оружия, данные которого были ограничены 2011 годом.

2. В дополнение к государственному отчету в публикуемому федеральному правительством Бельгии, каждый из трех бельгийских регионов (Брюссельский, Фламандский и Валлонский) готовит собственные отчеты об экспорте вооружений. Так как Брюссельский и Фламандский регионы не выпустили свои отчеты об экспорте вооружений к отчетной дате, данные по Бельгии за 2014 год получены на основе государственного отчета и отчета обнародованного Валлонским регионом.

3. Для целей «Барометра» годовой отчет США ссылается на отчет Госдепартамента в Разделе 655 Закона об иностранной помощи в отношении прямых коммерческих продаж и на отчет о военных поставках иностранным государствам, который подготовлен Министерством обороны США.

- Основными импортерами короткоствольного и легкого стрелкового оружия (с объемом годового импорта не менее 100 миллионов долларов США), согласно доступным таможенным данным, были (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Канада, Германия, Австралия, Таиланд, Соединенное Королевство, Франция и Италия.

### **Анализ незаконных поставок оружия третьим сторонам**

Незаконная поставка оружия третьей стороне является разновидностью переадресации товаров, при которой вооружение поставляется правомочным импортером третьей стороне или конечным потребителем какому-либо конечному потребителю из другой страны (незаконный реэкспорт) или же в пределах одной и той же страны, в нарушение обязательств, принятых правомочным импортером или конечным потребителем до момента экспорта. Незаконные поставки третьим сторонам могут привести к таким же негативным последствиям, как и другие разновидности отклонений от заявленного использования. Начиная с 2011 года значительное внимание в средствах массовой информации уделяется незаконным поставкам вооружения и боеприпасов негосударственным вооруженным группировкам в Ливии и Сирии.

В данном докладе рассматриваются несколько международных и региональных инструментов и руководств по добросовестной практике, предлагающих соответствующие меры странам, занимающимся экспортом или реэкспортом оружия, для предотвращения его незаконных поставок третьим сторонам. Самым эффективным способом для этого является отказ в выдаче экспортной лицензии в случае, если вероятность незаконных поставок третьим сторонам велика. Осуществление контроля после совершения поставки используется крайне редко.

#### **Швейцария, Германия, Сербия и Соединенное Королевство являются самыми прозрачными странами.**

План действий в ответ на предполагаемые или подтвержденные случаи незаконных поставок вооружений третьим сторонам изложен в руководствах недостаточно подробно. Государственный опыт, подтвердивший свою эффективность при реагировании на подобные случаи, может быть включен в многосторонние мероприятия и закреплен в методических документах.

Если ДТО изменит ситуацию в этой области, государствам-участникам придется достаточно четко обозначить понимание сферы своей ответственности в рамках ДТО, чтобы включить в нее и предотвращение незаконных поставок оружия третьим сторонам. Обмен опытом, информацией и лучшими методическими наработками с помощью средств передачи отчетности по ДТО и Конференций государств-участников может помочь самым разным странам использовать этот договор для достижения подобной цели.

### **«Барометр прозрачности» 2014**

В данном докладе приводится «Барометр прозрачности» 2014, который дает оценку методам ведения отчетности 55 стран, которые, по крайней мере, однажды входили в число крупнейших экспортеров в период, начиная с 2001 года. В данном выпуске рассматриваются отчеты по экспорту за 2012 год. В «Барометре прозрачности» 2014 в качестве наиболее прозрачных экспортеров отмечаются Швейцария, Германия, Сербия и Соединенное Королевство, а Иран, Северная Корея, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты — в качестве наименее прозрачных (см. Таблицу 4.7).

У одной трети стран показатели повысились по сравнению с прошлым годом, а у одной четверти они остались прежними, что в итоге привело к улучшению общей картины. При этом более половины ведущих экспортеров не предоставляют информацию по поводу выданных или отклоненных лицензий.

### **Прозрачность при поставках стрелкового оружия в рамках ДТО**

Стимулирование прозрачности в торговле вооружениями на международном уровне является одной из заявленных целей ДТО. Чтобы ее добиться ДТО требует от государств-участников предоставлять ежегодные отчеты по санкционированному и фактическому экспорту и импорту обычных вооружений, включая и стрелковое оружие. В ДТО не оговаривается, какая именно информация должна предоставляться в ежегодном отчете, однако, в виду чрезмерных затруднений при составлении отчетности, договор разрешает государствам-участникам включать ту же самую информацию, которая предоставляется в Регистр обычных вооружений ООН.

Для достижения цели ДТО по повышению прозрачности в международной торговле вооружениями государствам-участникам придется воспользоваться идеями из других систем, определяющими принципы составления отчетности по поставкам стрелкового оружия. Например, Базой статистических данных ООН по торговле товарами и национальные отчеты по экспорту вооружений. Ведение отчетности по ДТО, ограниченное Регистром ООН, не будет охватывать значительную часть возможного и практически осуществимого.

Стандартизированные шаблоны для отчетности должны стать предметом первоочередного рассмотрения государствами-участниками ДТО после вступления договора в силу. Шаблоны должны будут отражать передовой опыт, относящийся к предоставлению информации, характеризующей учитываемые позиции и конечных потребителей, в Регистре ООН и национальных отчетах об экспорте вооружений. Могут быть предприняты и другие шаги для дальнейшего упрощения отчетной процедуры и для расширения взаимовыгодного взаимодействия с другими нормативными системами ООН. Например, подклассы категории из Базы статистических данных ООН по торговле товарами для «вооружений, боеприпасов, запасных частей и комплектующих» могут быть приведены в соответствие с категориями вооружений в ДТО. Это позволило бы государствам предоставлять те же самые данные как для Базы статистических данных ООН, так и для отчетов по ДТО. ▀