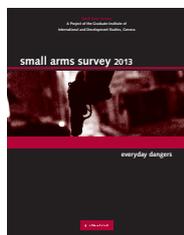


# Small Arms Survey 2013

## UNA AMENAZA COTIDIANA



La edición 2013 del *Small Arms Survey* explora los múltiples rostros de la violencia armada en entornos exentos de conflictos armados. Los capítulos sobre el uso de las armas de fuego en la violencia conyugal, la evolución de las pandillas en Nicaragua, los grupos del crimen organizado en Italia, y las tendencias de la violencia armada en Sudáfrica describen la dinámica y los efectos de la violencia armada en los hogares y en las calles. La sección sobre 'armas y mercados' se centra en el uso de armas específicas por parte de ciertos actores armados, tales como organizaciones del narcotráfico o grupos insurgentes. Asimismo, la edición de este año incluye algunos capítulos sobre los precios de las armas y de las municiones en los mercados ilícitos del Líbano, Pakistán y Somalia, las armas ilícitas incautadas en México y Filipinas, así como el impacto de

los artefactos explosivos improvisados sobre la población civil, para cerrar con un capítulo sobre la Segunda Conferencia de Examen del Programa de Acción de la ONU y otro sobre la industria de la desmilitarización de municiones.

El *Small Arms Survey* es una publicación anual realizada por un equipo de investigadores en Ginebra, Suiza, y una red internacional de investigadores en varios países. Para los responsables del diseño de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales, esta publicación se ha convertido en un recurso esencial para la identificación de problemas en materia de armas pequeñas así como de estrategias de reducción de la violencia.

Elogio de Ronald K. Noble, Secretario General de INTERPOL sobre la edición 2013 del *Survey*:

'El trabajo de investigación fundamentado en datos y presentado en el *Small Arms Survey 2013* puede ayudarnos a mejorar nuestra comprensión sobre el problema de los delitos violentos perpetrados con armas de fuego. Invito a todas las organizaciones, autoridades y servicios que trabajan por la prevención y la lucha contra el crimen en el mundo, a sacar todo el provecho posible de esta nueva edición del *Survey*.'

### Principales conclusiones

#### Armas y violencia conyugal

- Si bien la mayoría de las víctimas y los autores de homicidios con armas de fuego son de sexo masculino, el porcentaje de mujeres asesinadas, heridas e intimidadas con un arma de fuego en un contexto de violencia conyugal supera ampliamente el de los hombres.
- En países con altos niveles de violencia armada, las probabilidades de utilización de un arma en actos de violencia conyugal contra las mujeres son más altas que en otros países.
- El riesgo de violencia conyugal letal e intimidación contra las mujeres es mayor si existen armas en sus hogares, incluyendo las armas utilizadas por motivos profesionales.
- La suspensión del permiso de porte de armas tras un incidente de violencia conyugal, así como la evaluación de los riesgos en los casos de homicidios conyugales pueden contribuir con la prevención de la violencia, pero sólo en muy pocos de los casos registrados.
- Entre las estrategias prometedoras en materia de reducción de los actos de violencia conyugal perpetrados con un arma encontramos: reglamentos más estrictos sobre el porte civil de armas, políticas de prevención más amplias que alerten sobre el peligro de tener armas de fuego en casa, así como iniciativas para romper el vínculo cultural existente entre las armas y ciertos conceptos de masculinidad.

#### Evolución de las pandillas en Nicaragua

- La formación y proliferación de las pandillas nicaragüenses durante el período posterior a la Guerra Fría son el resultado de la Guerra de la Contra de los ochenta, incluyendo la desmovilización de los jóvenes conscriptos. Más tarde, las pandillas se institucionalizaron a través de un proceso de territorialización local, y su desarrollo no ha sido ni lineal ni progresivo.
- Las pandillas en distintos barrios urbanos pueden desarrollar dinámicas evolutivas únicas que influyen su uso de las armas de fuego y los niveles de violencia resultantes. Este cambio en el tiempo responde a factores tanto internos como externos, tales como las variaciones en los niveles de disponibilidad de las armas y municiones, así como la presencia de otros actores armados.
- Las armas de fuego manufacturadas eran más comunes en los noventa que en la década siguiente, cuando empezaron a generalizarse cada vez más las armas artesanales hasta el punto en el que hoy en día, éstas son las principales armas de fuego asociadas a las pandillas.

### **La violencia de la mafia italiana**

- Los grupos del crimen organizado tienden a optar por un uso 'limitado' de la violencia, y los asesinatos son generalmente utilizados como último recurso, si bien el enfoque puede variar en función del grupo.
- El grupo de la Camorra, históricamente vinculado con Nápoles y sus alrededores, perpetró casi la mitad (48%) de todos los homicidios imputados a la mafia y registrados en Italia entre 1992 y 2010. Una mayor disponibilidad de las armas de fuego en la región, una mayor presencia de los miembros del crimen organizado, y los frecuentes conflictos entre clanes podrían explicar en parte la gran violencia que caracteriza a este grupo.
- Los homicidios perpetrados por la mafia disminuyeron en un 43% aproximadamente entre 2007 y 2010. Los expertos sugieren que los grupos del crimen organizado han iniciado una fase de sumersión y se están desplazando hacia mercados legales en los que el uso de la violencia y de las armas de fuego resulta cada vez más perjudicial para las transacciones comerciales.
- La mayoría de los clanes mafiosos poseen sus propios arsenales de armas recolectadas en forma colectiva, con miembros específicos que se encargan de la adquisición, el almacenamiento, el mantenimiento y la distribución de las armas de fuego en función de las órdenes recibidas o las circunstancias.
- El nivel de sofisticación y la variedad de las armas de fuego en manos de la mafia han aumentado desde la década de los setenta. En la actualidad, la mayoría de los mafiosos poseen ametralladoras, revólveres, pistolas y fusiles de asalto de tipo AK, aun cuando también utilizan armas de fuego de la Segunda Guerra Mundial o armas de juguete modificadas.
- Los grupos mafiosos adquieren sus armas de fuego gracias a robos, así como a través de intercambios por drogas u otros productos ilícitos.
- Los grupos criminales de ex Yugoslavia, Albania y otros países de Europa del Este son importantes fuentes de suministro de armas de fuego para los grupos del crimen organizado en Italia.

### **La violencia en los conflictos por la tierra en África**

- La gran mayoría de los conflictos armados en África posee una dimensión relacionada con la tierra, pero muy pocos implican única y exclusivamente esta dimensión.
- Los violentos conflictos por la tierra en África (incluyendo conflictos por el acceso a recursos, enfrentamientos entre comunidades y conflictos sociales) han dejado un saldo de decenas de miles de víctimas directas, y han provocado el desplazamiento de cientos de miles de personas durante los últimos diez años.
- Los conflictos por la tierra son más volátiles e implican un mayor riesgo de violencia cuando el agravio es considerable, la seguridad está en riesgo, los mecanismos de adjudicación son inexistentes, y los causantes de la violencia son capaces de movilizar a las poblaciones perjudicadas.

### **La violencia armada en Sudáfrica**

- Desde 1994, las tasas de homicidios en Sudáfrica se ubican entre las más altas del mundo, a pesar de haber registrado una continua tendencia a la baja.
- Pareciera existir una correlación positiva entre la implementación parcial de la Ley sobre el Control de Armas de Fuego de 2000 y la reducción de los homicidios por arma de fuego. Una mejor implementación de dicha Ley podría redundar en una mayor reducción de los homicidios por arma de fuego.
- A pesar de su compromiso público y su obligación legal en materia de lucha contra la violencia armada, el Servicio de Policía de Sudáfrica sigue enfrentando serios desafíos relacionados con la reforma de sus propias prácticas, incluyendo el uso de la fuerza y el uso de armas de fuego.
- Si bien la desigualdad puede ser considerada como un elemento clave para la promoción de la violencia armada en Sudáfrica, las políticas nacionales para prevenir y reducir los niveles de desigualdad han registrado sólo resultados modestos.

### **La edición 2012 de la Conferencia de Examen del Programa de Acción (PoA) de la ONU**

- El documento final de la Conferencia de Examen es de carácter progresista, ya que establece una serie de medidas destinadas a impulsar la implementación del PoA y del Instrumento Internacional de Rastreo (ITI) durante el próximo ciclo de reuniones de seis años.
- Si bien el documento de la Conferencia de Examen se fundamenta en las conclusiones de reuniones anteriores sobre el PA, no aborda el tema del 'progreso alcanzado' por el PoA y el ITI, reflejando así la falta de herramientas formales de supervisión.
- El documento final de la Conferencia de Examen apunta hacia una posible consideración de tendencias a más largo plazo en materia de proliferación y uso ilícito de armas pequeñas, incluyendo la efectividad del PoA y el ITI.

### **Transferencias autorizadas de armas pequeñas**

- En 2010, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, fueron (en orden descendiente): Estados Unidos, Alemania, Italia, Brasil, Suiza, Israel, Austria, la Federación Rusa, Corea del Sur, Suecia, Bélgica y España.

- En 2010, los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, fueron (en orden descendiente): Estados Unidos, el Reino Unido, Canadá, Alemania, Australia, Corea del Sur, Francia y Tailandia.
- El Barómetro de 2013 identifica a Suiza, Rumania y Serbia como los principales exportadores más transparentes, y a Irán, Corea del Norte, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos como los menos transparentes.

### **Desmilitarización de las municiones**

- Hoy en día, la industria de la desmilitarización está concentrada en Europa Occidental y Estados Unidos, y opera bajo reglas estándares de licitación competitiva.
- A excepción de los Estados Unidos, en donde unos pocos contratistas se encargan de reducir el inmenso arsenal de municiones convencionales, las instalaciones industriales de muchos países de la OTAN han subutilizado sus capacidades de desmilitarización.
- Las municiones en racimo, especialmente los misiles de los sistemas múltiples de lanzamisiles, representan gran parte de la actividad de desmilitarización en Estados Unidos y Europa Occidental.
- Los costos del transporte y la desmilitarización de grandes cantidades de municiones pueden ser bastante altos y pueden representar una gran carga en el presupuesto de los ministerios de defensa.
- En la actualidad, no existen normas, leyes o mecanismos de conformidad europeos o internacionales comunes que aborden en forma específica el tema de la desmilitarización por parte de contratistas comerciales.
- En países con un menor grado de desarrollo de las actividades de desmilitarización industrial y en los que los contratistas no cumplen con las normas de seguridad en vigencia, el riesgo de accidentes es mucho mayor durante los procesos industriales.

### **Artefactos explosivos improvisados**

- En 2011, al menos 13.000 civiles en 44 países distintos murieron o fueron lesionados por un AEI, según informes de fuente abierta. La cifra real es probablemente mayor, y resulta necesario realizar más trabajos de investigación en la materia con el fin de evaluar el impacto de los AEI en las comunidades, el desarrollo y la gobernanza.
- En el mundo, la proporción entre las lesiones no letales causadas por AEI a civiles y las muertes era de aproximadamente 3:1 en 2011.
- En 2011, la gran mayoría de las víctimas civiles de los AEI estaban concentradas en Afganistán, Irak y Pakistán.
- Resulta posible dificultar el acceso de los militantes a los materiales más comúnmente utilizados en la fabricación de los AEI de mayor envergadura y responsables de la mayoría de las víctimas civiles. No obstante, dichas medidas son difíciles de implementar, especialmente en los países más afectados.
- Los grupos militantes sunitas son responsables de la inmensa mayoría de las víctimas civiles de ataques con artefactos explosivos improvisados, debido al uso de artefactos de gran envergadura y de tácticas indiscriminadas.

### **Armas y municiones en mercados ilícitos**

- En cada población estudiada (Líbano, Pakistán y Somalia), se identificaron tendencias similares en los precios de las armas y municiones.
- Existe una fuerte correlación entre los precios de las municiones en el Líbano y las muertes causadas por el conflicto en Siria.
- Detrás del nombre genérico 'Kalashnikov' se esconden una gran variedad de modelos con precios considerablemente distintos. Cuando distintos tipos de Kalashnikov están disponibles, los que utilizan cartuchos de 7.62 × 39 mm son mucho más económicos que los modelos más recientes que utilizan cartuchos de 5.45 × 39 mm.

### **Armas ilícitas en México y Filipinas**

- La adquisición de armas ligeras sofisticadas, tales como los misiles portátiles, por parte de los grupos armados en México y Filipinas, es poca o nula.
- Aproximadamente 90% de los fusiles ilícitos incautados en Filipinas son modelos diseñados en Estados Unidos.
- A pesar de su riqueza considerable, las organizaciones del narcotráfico en México no poseen toda la gama de armas ligeras disponibles para los gobiernos y algunos grupos armados estatales.
- Los datos sugieren que el uso de algunas de las armas identificadas como 'armas preferidas' de los narcotraficantes en México no es tan generalizado como se cree. Dichas armas incluyen fusiles de calibre .50 y pistolas 5.7 mm × 28 mm, que juntos representan menos del 1% de todas las armas de fuego incautadas estudiadas.

### **Para mayor información, favor contactar:**

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Ginebra, Suiza

**t** +41 22 908 5777 • **f** +41 22 732 2738 • **e** sas@smallarmssurvey.org • **w** www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: julio de 2013 • Cubierta blanda: ISBN 978-1-107-67244-4 • Cubierta dura: ISBN 978-1-107-04196-7

**Los ejemplares de esta edición están a la venta en [www.cambridge.org](http://www.cambridge.org) y en otras librerías en línea, incluyendo [www.amazon.com](http://www.amazon.com). Copias para reseñas disponibles, previa solicitud.**