

# 2012年小武器问题调查

## — 活动目标



《2012年小武器问题调查》力图详细审查与武装暴力和小武器扩散有关的情况变化以及未发生改变的情况。有关章节对拉美和加勒比海地区用枪支杀人的案件、在拉美某些地区的毒品暴力以及全世界范围的非杀伤性暴力的论述表明，安全问题是活动目标。不论是杀伤性还是非杀伤性的武装暴力均在不断损害世界安全以及全世界人民的福祉和社会秩序。本调查对于纳入联合国行动纲领的遏制小武器扩散的目标似乎同样难以具体表述。有关战争地区的非法小武器、贸易透明度、索马里海盗以及2011年联合国政府专家会议的章节彰显了在这方面取得的某些成功，但同时也道出了在这方面仍然存在的挑战。2012年版的最后部分对哈萨克斯坦和索马里兰为代表的国家个案调研和最后一期被批准的转让项目做了论述。

《2012年小武器问题调查》乃是一项一年一度的工作，每年出版一次，由常驻瑞士日内瓦的一个研究人员团队和遍及全世界的由各地研究人员组成的网络负责编写和出版。决策人员、外交官和非政府组织对其极为珍视，把它视为对与小武器有关的问题以及减少武装暴力战略进行专题分析的重要资源。

现任联合国秘书长潘基文是这样称赞2012年调查报告的：

“犹如往年的版本，《2012年小武器问题调查：活动目标》为我们提供了可以用来改善决策的有独到见解的研究和分析。同时它也为确立管控小武器的适当目标作出了贡献。我愿把《2012年小武器问题调查》作为权威性范本推荐给各成员国以及所有致力于减少为个人、社区、乃至整个国家和地区带来生命危险和灾难性毁灭的小武器的利益相关者。

### 主要研究成果

#### 拉美和加勒比海地区的武装暴力

- 拉美和加勒比海地区23个国家中，有21个国家的数据被重新审查过，结果发现该地区枪杀事件的比例要高于全球的平均数（百分之四十二）。其中两个例外的国家是古巴和苏里南。
- 萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加和委内瑞拉从1995年到2010年经历了枪杀案件比例上升阶段，所有上述国家均深受极高枪杀率的困扰（每10万人中有超过30人被枪杀）。此外还有巴西、哥伦比亚、巴拿马和波多黎各也显示了很高的枪杀案比例（大于百分之七十）。
- 相比之下，阿根廷、智利、古巴、秘鲁、苏里南和乌拉圭报告的凶杀案例较低（小于万分之一），显示出从1995年到2010年之间呈现出改善和稳定的趋势，枪杀案的比例低于百分之六十。
- 犹如世界其他地区一样，拉美和加勒比海地区各国的凶杀案与枪杀案之间呈正比，即高凶杀率常常伴随有高枪杀率。

#### 毒品暴力

- 墨西哥实施的地毯式镇压逮捕了一些人，捣毁了一些犯罪集团。然而，自从卡尔德隆总统由2006年底开始动用墨西哥军队打击贩毒活动以来，在贩毒集团之间以及在贩毒集团和国家之间的暴力活动却显示出急剧增加并且仍在继续的趋势。
- 墨西哥的贩毒集团在中美洲，尤其是危地马拉和洪都拉斯，找到了立足之地，其部分原因是躲避墨西哥的镇压行动，但也扰乱了当地有组织犯罪集团之间的关系并威胁挫败薄弱的警察和军队。
- 在里约热内卢，国家从以监狱为基地的贩毒辛迪加手中夺回，并又重新掌控了超过20个贫民窟区，包括该市内若干最大的区。这些辛迪加似乎正在从武装控制和对抗的战略转变为非暴力、低水平交易的战略。不过，这一有计划有步骤的“安抚”举措是否会带来持久性武装暴力的减少，现在下结论还为时过早。

分。该国为世界上唯一一个对小武器和轻武器认真做了一份国家报告的国家。

#### 获准的转让

- 国际上每年获准转让的小武器、轻武器、零件、附件以及弹药估计至少有85亿美元之多。
- 国际上每年获准转让的小武器和轻武器零件估计至少价值14.28亿美元，其中1.46亿美元的交易在现有的公开资料中是找不到的。
- 军用枪支和轻武器的零件的交易主要由武器生产国经手。世界上56个军用枪支和轻武器生产国出口的零配件按价值计算占97%，而117个被认为不具备武器生产能力的国家进口的零配件只占3%。
- 国际上获准的武器瞄准具交易估计价值超过3.5亿美元。现有的资料显示，瞄准具交易在小武器和轻武器零配件贸易中占大部分。不过，由于资料残缺不全，所以很难做出权威性的评估。

#### 主要出口国和进口国

- 根据现有的海关资料，2009年小武器和轻武器的主要出口国（只计算每年至少出口价值一亿美元的国家）依次为：美国、意大利、德国、巴西、奥地利、日本、瑞士、俄国、法国、韩国、比利时和西班牙。
- 根据现有的海关资料，2009年小武器和轻武器的主要进口国（只计算每年至少进口价值一亿美元的国家）依次为：美国、英国、沙特阿拉伯、澳大利亚、加拿大、德国和法国。

#### 阿富汗、伊拉克和索马里国内的非法武器问题

- 阿富汗、伊拉克和索马里国内大部分非法小武器似乎属于卡拉什尼科夫式突击步枪。其他种类的小武器相对罕见。
- 考察过的大多数非法轻武器及其弹药似乎都是苏联和中国设计的、几十年前装备部队的武器。
- 资料显示阿富汗和伊拉克的武装团体获取技术先进的或最新式轻武器的机会微乎其微。
- 近期获取的有关在伊拉克缴获武器的资料显示，缴获的大多数伊朗制造的武器相当大一部分是近年来制造的。

#### 如想了解更多情况，请与下列单位联系：

《小武器问题调查》

Small Arms Survey,

Graduate Institute of International and Development Studies

47 Avenue Blanc, 1202 Geneva, Switzerland

电话：+41 22 908 5777 • 传真：+41 22 732 2738

电子邮箱：sas@smallarmssurvey.org • 网址：www.smallarmssurvey.org

出版日期：2012年8月 • 平装本：ISBN 978-0-521-14687-6 • 精装本：ISBN 978-0-521-19714-4

**读者可通过网址[www.cambridge.org](http://www.cambridge.org) 和网上书店购买本书，也可在网址[www.amazon.com](http://www.amazon.com). 上购得此书。若需要本书的摘要本，可通过直接申请获得。**

#### 非致命枪支暴力

- 全世界至少有200万人 — 有可能比此数字多得多 — 身上有在过去10年中的非冲突性事件中所受的枪伤。他们所受的伤由于需要接受治疗、康复或因此失去劳动力而直接或间接造成了相当可观的花费。
- 现有的资料表明，在武装暴力的总体水平较低的国家，受到枪击者幸存下来的几率要高。
- 受到枪击后是否会造成严重残疾或死亡取决于很多因素，主要有枪支的种类、弹药的射速、枪支的口径以及是否具备医疗条件和医疗质量。

#### 个案研究：哈萨克斯坦

- 据估计，2010年哈萨克斯坦的平民大约拥有19万到22.5万枝各类枪支，其人均拥有数要低于国际水平。而在拥有枪支的平民中，年轻人和城市人口的比例要高，其原因似乎是因为他们认为需要以此来防止受到罪犯的伤害。
- 尽管自上个世纪九十年代以来该国枪杀案的比例有所下降，但仍然高于世界的平均水平，大约超过十万分之八。近年来，使用小武器犯枪杀罪或实施抢劫的比例有所上升，不过仍然低于其它地区的比例。
- 自2010年以来，哈萨克斯坦总体较正面的安全形势已被乌云所笼罩，该国最近发生的武装暴力事件也均带有恐怖主义、民族纠纷和政治意味。
- 哈萨克斯坦发生的弹药储藏地意外爆炸事件不成比例的多，已知的是，自2001年以来总共发生了六起这种重大事件。

#### 个案研究：索马里兰

- 虽然该国个人的枪支(包括军用枪支)拥有率很高，但其总体安全形势已经得到改善。
- 自上个世纪九十年代中叶以来，重大武装冲突的解决以及国家安全形势的相应改善有助于遏制索马里兰中、西部地区的大规模武装暴力，并促进了在这片土地上警察队伍的建立。
- 在地方，在索马里兰警察当局的指导下工作的居民点观察小组正在改善诸如哈尔格萨和布劳地区的治安条件。
- 在索马里兰，以家族纠纷为主要形式的暴力仍是人身和国家安全的重要威胁。这些问题的解决仍然有赖于所有相关家族团体融入社会的进展情况。

#### 索马里海盗和个人安全

- 2011年，索马里海盗实施的攻击数量仍居高不下并呈增加趋势，但是与2010年相比，其成功率有所下降，因此真正被劫持的船只和人员减少了。
- 在实施攻击的过程中和在扣押人质期间，海盗团体愈来愈倾向于诉诸致命的暴力和虐待人质行为。
- 索马里海盗继续主要使用突击步枪、轻机枪和火箭筒。
- 由于缺少统一的规定，因此私营安保公司没有标准的成套武器装备，使用武力的规则也大相径庭。有些国家只允许海上私营安保公司拥有半自动武器。实际情况是，私营安保公司使用各种武器，包括狙击步枪、多用途机枪、轻机枪、全自动突击步枪、手动步枪、猎枪和手枪。

#### 联合国对小武器采取的举措

- 联合国政府专家会议提出的一项主要建议是建立一个技术委员会，负责草拟评定新制造和设计武器的等级的建议。
- 尽管联合国政府专家会议对这个议题进行了讨论，对于评定轻武器和小武器等级的问题仍待在联合国框架内进行进一步探讨。
- 联合国政府专家会议的代表强调指出了在将书面文件的存档系统改变成电子形式方面所存在的挑战，其中包括缺少合格的人员和软件问题。
- 与会者提出在查找枪支需求者方面缺少资料，加上对武器和武器等级的识别不准确，构成了跟踪失败的主要原因。在其他国家生产的武器常常因生产厂商或国家身份有误而无法确定其出处。

#### 透明度

- 2012年版本的《小武器贸易透明度晴雨表》确认瑞士、英国和罗马尼亚是世界上轻武器和小武器主要出口国中最为透明的国家。
- 2012年的《晴雨表》确认伊朗、朝鲜和阿拉伯联合酋长国为最不透明的主要武器出口国。它们的计分为零。
- 国家在小武器和轻武器转让的透明度方面从2001年至2010年提高了40多个百分点，然而，各国加起来的平均计分仍然不到现有最好计分的一半。
- 瑞士在过去十年中，取得了最高的透明度计分，因其报告了2007年至2010年在这方面的情况而获得了21 分，而满分为25