

当生意变得血腥

国家政策和毒品暴力

自从墨西哥总统阿尔德隆于2006年12月动用军队对该国内贩毒卡特尔展开全面镇压以来，已经有47000人在暴乱中无端丧生。尽管政府的镇压捣毁了一些毒品卡塔尔，把它们破坏的七零八落，但是很多分散组织的暴力行为并不比以前逊色。实际上，自从镇压行动以来，贩毒卡塔尔发动的暴力活动的激烈程度、破坏效果和肆无忌惮的程度却增加了，有些卡特尔发动的攻击军队行动的频率比以前任何时候都高（见图 2.5）。除了在墨西哥国内制造有增无减的暴力活动外，分散的墨西哥毒品卡塔尔威胁要改变萨尔瓦多、危地马拉和洪都拉斯国内毒品交易广度和力度。

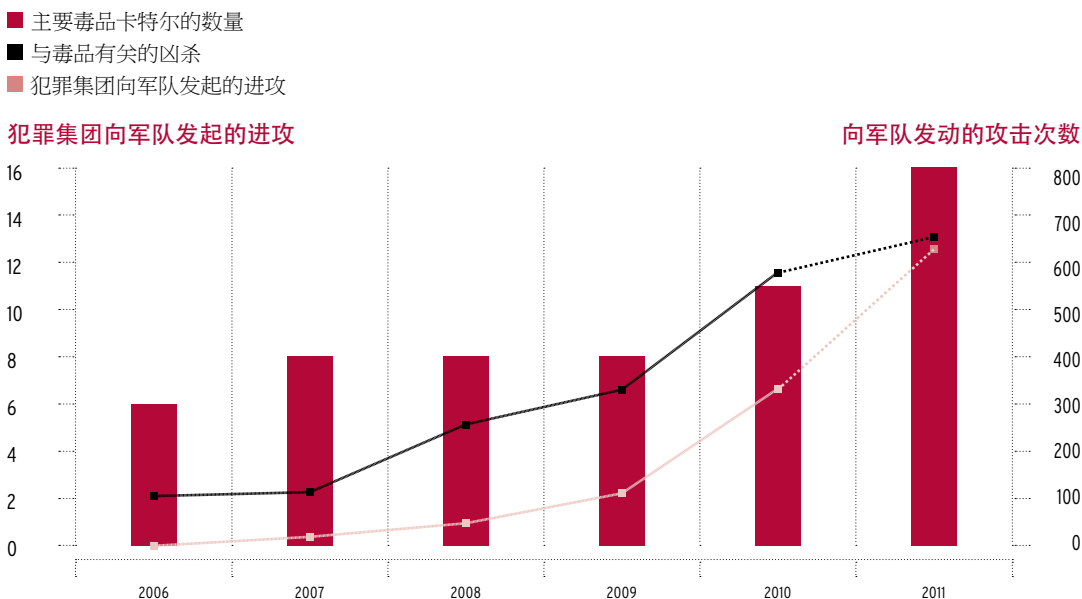
自2006年墨西哥国内发起对毒品集团的镇压活动以来，其国内由卡特尔制造的暴力活动在激烈程度、破坏效果和肆无忌惮的程度均有增加。

里约热内卢提供了毒品暴力形势另一面的情况。在该市，以监狱为基地的毒品辛迪加已经控制贫民窟地区长达20多年。从2008年起，保安部队启动了一个新的“安抚”计划，以图重新收复该地区，并交由社区性的治安力量（UPPs）长期掌控该地区。与里约热内卢和拉丁美洲其它地区以前采取的办法不同的是，此计划重点放在辛迪加最恶性的暴力方面，其目的并非彻底铲除非法的毒品交易，而是寻求减少与毒品有关的恶性暴力和重新恢复国家对此地的管辖。

毒品暴力一词可使人产生各种意想并想象出不同的场面——从吸毒上瘾者实施的针对个人的攻击以及街头零售商之间的地盘之争，到实力雄厚、配备有各种武器的卡特尔之间爆发的全面武装对抗。拉美当然并非没有吸毒问题，也不是不受与毒品有关的暴力困扰的净土。不过，势力强大的大贩毒组织之间爆发的自相残杀以及时而出现的这些组织反对国家的疯狂暴力，才使人们联想到内战。拉美另一个与众不同之处是，其生产和输送毒品（向美国、欧洲和其他富裕地区）的活动往往超过毒品零售和消费，成为最重要的与毒品相关的经济活动。

在这种情况下，认识到国家才是规定游戏规则的主角这一点尤为重要。对贩毒者的诱惑力以及是否会最终付诸

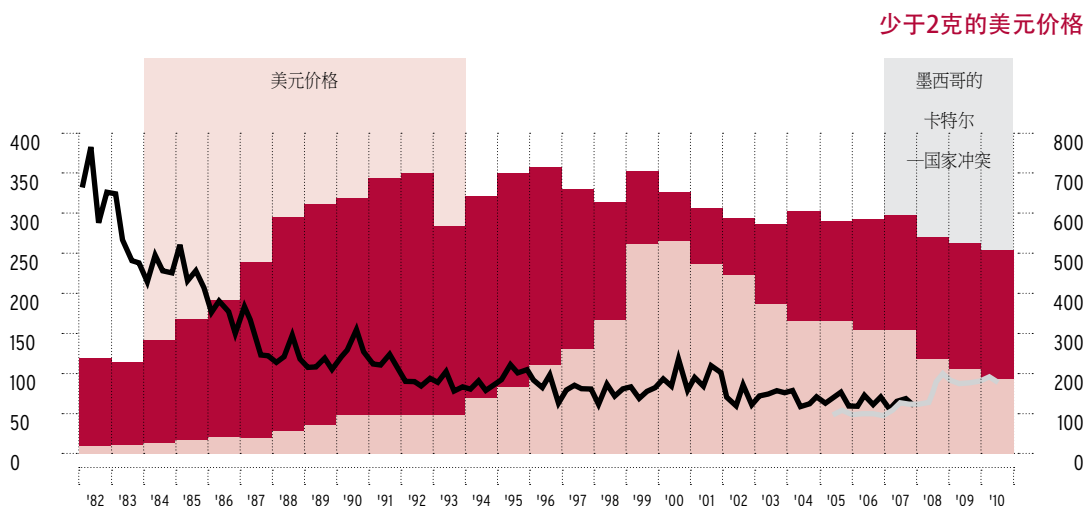
图2.5 2006-2011年卡特尔被捣毁和与毒品有关的暴力情况



注释：2011年凶杀案和进攻数量是在1月至6月期间资料的基础上所做的年度评估
资料来源：里约和Shirk引用的Reforma数据：Guerrero-Gutierrez；Gerrero-Gutierrez（2011年，第45页）；Aranda（2011年）

图2.1 可卡因市场与卡特尔—国家之间冲突周期的关系(1982-2010)

■ 总生产量 ■ 哥伦比亚的生产量 ■ 少于2克的美元价 ■ 美元价格



注释：1982-85年和2010年的生产价值为估价值。美国国家毒品控制政策事务所在美国买纯一克各种重量等级的毒品制定了一个长期系列价格表；少于2克是典型的零售量；更新的资料只有在NDIC (2009;2010;2011)才能找到，但是没有按重量进行细分。
资料来源：NDIC(2009;2010;2011); ODCCP(1999;2000a;2000b);UNODC(2003;2010);Fries et al(2008)

实际行动，主要取决于毒品消费、出售和贩毒的合法程度如何，在定罪、监管和引渡方面政府的官方政策如何，警察队伍和其他国家力量的组织结构和能力如何，采取行动的决策何时、何地动用镇压力量等等。

本章回顾了最近拉美毒品暴力的趋势并作出了理论解释，重点放在墨西哥、中美洲北部的三角区和巴西等地有组织行为团体——特别是卡特尔和以监狱为基地的辛迪加之间的武装暴力——同国家警察队伍之间发生的武装暴力。回顾的结果发现，毒品市场的经济因素——需求、供应和价格——与在卡特尔和国家之间爆发武装暴力的关系却远不及国家政策改变的关系大。

毒品市场的经济因素与在卡特尔和国家之间爆发的武装暴力的关系远不及国家政策改变的关系大。

尽管数量资料较少见，本章的个案研究阐明了国家在遏制和减少拉美地区毒品卡特尔暴力的工作方面会面临的挑战、其影响和可能出现的非预期后果。在墨西哥，卡尔德隆总统2006年起动的镇压意在基本上视同仁地打击所有卡特尔，不过却迅速导致了暴力行为的爆发。墨西哥全国各地以及中美洲都体会到了卡特尔四处分散的结果。经过长达六年的精疲力竭和严酷血腥的冲突以及在付出数万人生命的巨大代价后，地毯式的行动方式可能要让位于一种更加成比例地集中打击危害最大的墨西哥卡特尔的方式。正如很多人预见的那样，倘若PRI在2012年的当选中重新夺回总统宝座，很可能出现更大的政策变化。

对比之下，里约热内卢采取适当反应的方式——即重点放在减少暴力和贩毒者武装抗衡的力度，而不是根除毒品交易本身——似乎使得贩毒者改而采取了一种对抗性较低的战略。这种安抚方式使国家在20多年后重新掌控了里约热内卢一些大的平民窟区，而且经常是在不放一枪的情况下做到的。但是，目前尚不清楚这种做法是否会在总体上减少暴力犯罪率，或者只是因为犯罪集团网络在转移的原因。保持对局势的掌控是一个长期、复杂和代价很大的任务，既考验国家提供服务的能力，又要防止暴力。该国及其联邦当局是否会继续保持这种做法尚待观察。但无论如何，改变方式的做法似乎从根本上改变了存在了几十年的卡特尔—国家冲突的必然结果。就其本身而论，它值得持续观察，以便更好地评估其真正效果和运用于其它情况下的可能性。■