

Small Arms Survey 2011

ESTADOS DE SEGURIDAD



En su análisis sobre los diferentes aspectos de la prestación de servicios de seguridad, el *Small Arms Survey 2011* incluye temas como el desarrollo de la industria de los servicios privados de seguridad y sus reservas de armas de fuego a nivel mundial, el empleo de empresas privadas de seguridad por parte de las compañías multinacionales, el uso policial de nuevas tecnologías armamentísticas en los países occidentales y las medidas legales que regulan la posesión civil de armas de fuego en 42 jurisdicciones de todo el mundo. Los estudios de casos aportan trabajos de investigación originales acerca de los desafíos que enfrentan actualmente Côte d'Ivoire, Haití y Madagascar en materia de seguridad. Esta edición presenta además el Barómetro de transparencia del comercio de armas pequeñas 2011, una estimación del comercio lícito anual de armas ligeras y un

examen de la evolución de las medidas de control sobre armas pequeñas en los Estados Unidos.

El *Small Arms Survey* es el resultado de la labor que realiza anualmente un equipo de investigadores establecidos en Ginebra, Suiza, junto a una red mundial de investigadores locales. Encargados de la formulación de políticas, diplomáticos y organizaciones no gubernamentales han aprendido a valorarlo como un recurso esencial para disponer de un análisis de actualidad sobre las cuestiones relacionadas con las armas pequeñas y las estrategias de reducción de la violencia armada.

El *Survey 2011* ha sido favorecido con los elogios de J. Brian Atwood, Presidente del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el desarrollo Económico (OCDE):

“Los estudios de casos y los análisis contenidos en el *Small Arms Survey 2011* beneficiarán a los responsables de elaborar políticas, a los investigadores y a todos aquellos que tengan un interés directo en entender y dar respuesta a los desafíos que deben enfrentar la seguridad y el desarrollo en la actualidad”.

Conclusiones principales

Empresas de seguridad privadas

- Apoyándose en un análisis de 70 países, el *Small Arms Survey 2011* concluye que el sector formal de la seguridad privada emplea entre 19,5 y 25,5 millones de personas a nivel mundial. El número de personal de seguridad privada ha aumentado a un ritmo acelerado desde mediados de los años 80, superando el número de agentes de policía empleados en todo el mundo.
- Las empresas de seguridad privada (ESP) poseen entre 1,7 y 3,7 millones de armas de fuego a nivel mundial, una estimación basada en extrapolaciones efectuadas a partir de las existencias declaradas. Si en esta estimación se incluyeran la tenencia ilícita de armas y las armas no declaradas, las reservas mundiales de armas de las ESP sin lugar a dudas serían superiores.
- Mundialmente, las posesiones de armas de las ESP no son sino una parte de las reservas en poder de los órganos de orden público (26 millones) y de las fuerzas armadas (200 millones).
- Si bien muchos Estados prohíben a las ESP la utilización de armas pequeñas, las reservas de armas de la seguridad privada en ciertas zonas afectadas por conflictos ascienden a más de tres armas por empleado.
- Exceptuando las zonas de conflicto armado, las ESP de América Latina son las que presentan un mayor volumen de armamento, con proporciones de armas por empleado casi diez veces más elevadas que en Europa Occidental.
- Las ESP que operan en Afganistán e Irak han sido equipadas con fusiles de asalto totalmente automáticos, ametralladoras, fusiles de precisión y, en algunos casos, con lanzagranadas propulsadas por cohetes, lo que pone en entredicho su supuesta función de ‘defensa’.
- El desarrollo del sector de la seguridad privada avanza a un paso más acelerado que los mecanismos reguladores y de supervisión. Las iniciativas internacionales para hacer frente a las lagunas normativas se encuentran todavía en un estadio incipiente.
- La desaparición paulatina de la distinción entre fuerzas de seguridad privadas y públicas cuestiona el supuesto de que las empresas multinacionales (EM) puedan recurrir a las ESP para evitar apoyarse en fuerzas de seguridad públicas que presenten antecedentes negativos en materia de derechos humanos.
- Aunque existen mecanismos legales no vinculantes para obligar a las EM a rendir cuenta de sus actos respecto al uso de seguridad privada, importantes obstáculos impiden aún su utilización efectiva.
- Se asiste al surgimiento de normas sobre las buenas prácticas para las EM en su uso de seguridad privada, principalmente gracias a la ratificación de los Principios voluntarios sobre la seguridad y los derechos humanos. Hasta este momento, sin embargo, no se dispone de ningún estudio sistemático sobre su aplicación y las consecuencias para los signatarios que no respetan los principios acordados son limitadas.

Comercio de armas ligeras

- Se estima que el comercio anual de armas ligeras asciende a 1,1 billones de dólares. En ellos se incluyen 755 millones de dólares en armas antitanque guiadas (AAG), 102 millones de dólares en sistemas portátiles de defensa antiaérea (SPDA) y 257 millones de dólares en cuatro tipos de armas ligeras no guiadas.
- El comercio internacional de SPDA parece reducido. Sólo 18 de los 74 países comprendidos en el estudio importaron algún SPDA entre 2003 y 2009, y solamente 12 de ellos importaron más de 100 unidades. No obstante, si se consideran las limitaciones de los datos, es probable que estas cifras estén subestimadas.
- Las guerras en Irak y Afganistán han contribuido al incremento notable de las adquisiciones de AAG. Así por ejemplo, las importaciones de SPDA Javelin del Reino Unido de 2005 a 2009 superaron en 5.331 unidades las importaciones totales realizadas entre 2000 y 2004, lo que equivale a un aumento de 4.000%.

Transparencia

- El Barómetro de transparencia del comercio de armas pequeñas de 2011 identifica a Suiza, el Reino Unido, Alemania, Serbia y Rumania como los principales exportadores más transparentes de armas pequeñas y ligeras.
- El Barómetro de 2011 identifica como los principales exportadores menos transparentes a Irán y Corea del Norte, ambos con una puntuación igual a cero.

Principales exportadores e importadores

- De acuerdo con los datos aduaneros disponibles, en 2008 los primeros exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con exportaciones anuales de por lo menos 100 millones de dólares) por orden decreciente fueron los Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Suiza, Israel, Austria, Corea del Sur, Bélgica, la Federación de Rusia, España, Turquía, Noruega y Canadá.
- De acuerdo con los datos aduaneros disponibles, en 2008 los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con importaciones anuales de al menos 100 millones de dólares) por orden decreciente fueron los Estados Unidos, Canadá, el Reino Unido, Alemania, Australia, Francia y Pakistán.

Uso policial de las tecnologías emergentes

- Mientras que los cuerpos policiales de Europa occidental aún utilizan de manera predominante las pistolas de 9 mm para la vigilancia del orden público, las fuerzas del orden estadounidenses recurren a pistolas de mayor calibre y rifles semiautomáticos para combatir la violencia criminal armada.
- La generación más reciente de armas ‘menos letales’ permite a los policías atacar objetivos situados a mayor distancia y les proporciona más flexibilidad en el uso de la fuerza dentro de un espectro que va de las armas no letales a las letales.
- Las políticas de uso de la fuerza no han seguido la evolución de la adquisición de tecnologías armamentísticas de las organizaciones policiales.

Regulaciones nacionales de la posesión civil de armas

- Se puede establecer una distinción fundamental entre las jurisdicciones que consideran la posesión civil de armas de fuego como un derecho básico y aquellas que lo consideran un privilegio.
- Casi todos los Estados examinados en el *Small Arms Survey 2011* prohíben o restringen el acceso de la población civil a aquellas armas que no consideran apropiadas para el uso civil.
- La gran mayoría de los Estados objeto del estudio están dotados de un sistema de permisos para evitar que ciertos tipos de civiles posean armas de fuego. En su evaluación, sin embargo, muchos de ellos actúan de manera bastante discrecional, en lugar de seguir criterios específicos.
- Muchos de los Estados analizados registran las armas de fuego o llevan un registro de posesión de las mismas. Generalmente estos Estados cuentan con sistemas de registro centralizados.
- La mayor parte de los Estados considerados exigen que los civiles tengan una ‘razón auténtica’ para poseer un arma.
- Algunos de los Estados autorizan la posesión de armas de fuego por motivos de legítima defensa, mientras que otros rechazan expresamente las solicitudes de licencias para tales fines.

Estudio de caso: Côte d'Ivoire

- El trabajo de investigación realizado en Côte d'Ivoire en 2010 muestra que, contrariamente a la suposición generalizada, el desempeño de los proveedores de seguridad estatal no es muy superior al de los rebeldes.
- En toda Côte d'Ivoire la población carece de confianza en sus fuerzas de seguridad. Sin embargo, los habitantes de la zona Centro Noroeste (CNO) muestran un mayor grado de desconfianza en las Forces Nouvelles (FN) que aquellos que viven en el Sur respecto a las fuerzas de seguridad del Estado.
- Los tipos de inseguridad imperantes en la zona de control gubernamental y en la zona controlada por los rebeldes son relativamente similares y en ambos casos están relacionadas, entre otros, con el bandolerismo y los conflictos por los recursos naturales.
- Si bien la percepción de inseguridad en el área en manos de los rebeldes es mayor, la población civil de la zona gubernamental tiene iguales posibilidades de ser víctima de la violencia armada.

- Mientras que la mayoría de los ataques de violencia armada en la zona CNO son perpetrados con fusiles de asalto, la mayor parte de los incidentes de violencia armada en la zona controlada por el gobierno suponen el uso de armas blancas y, sólo en segundo lugar, pistolas y fusiles de asalto.
- Las deficiencias de las fuerzas de seguridad sumadas a los niveles de inseguridad existente, han promovido el surgimiento de una amplia gama de mecanismos de adaptación entre los que se incluyen la autodefensa comunitaria y los grupos de vigilancia, que a su vez producen nuevas formas de inseguridad. Por otro lado, el sector de la seguridad privada ha experimentado un crecimiento rápido y desprovisto de toda forma de regulación.
- La posesión de armas de fuego se encuentra muy extendida y, a diferencia de otros países de la región, cerca de la mitad de la población considera las armas de fuego ante todo como un medio de protección.

Estudio de caso: Haití

- Haití carece tanto de recursos humanos como de capacidad infraestructural para vigilar a su país. Su índice de 1,05 funcionarios policiales por cada 1.000 habitantes figura entre los más bajos del mundo.
- Los datos de encuestas efectuadas en hogares desde 2004 sugieren que las condiciones de seguridad de Haití han mejorado en la última década y que dicha evolución es constante desde el terremoto de 2010. Si se atiende a lo declarado por las víctimas de delitos, la participación de la policía en actividades criminales ha disminuido fuertemente tras la transición a un gobierno electo en 2007.
- Las conclusiones de las encuestas muestran que en 2010, más de los dos tercios de la población general recurriría en primer lugar a la policía si se viese enfrentada a una situación de amenaza contra su persona o propiedad.
- La distribución de armas de fuego en Haití pareciera ser muy inferior a lo que suele creerse. En 2010, sólo un 2,3% de los hogares del área de Puerto Príncipe declararon poseer armas de fuego.
- En 2010, más de las tres cuartas partes de todos los encuestados –tanto de la población general como residentes de campos de desplazados internos– consideraban que a través de un mayor control en el otorgamiento de permisos para portar armas, la comunidad gozaría de mayor seguridad.
- A pesar de los grandes desafíos que han acompañado a la reforma policial en esta última década, la confianza popular en la Policía Nacional de Haití se ha visto incrementada desde el terremoto.

Estudio de caso: Madagascar

- El sector de la seguridad de Madagascar se caracteriza por estar basado en fuerzas regulares extremadamente mal pagadas y mal dotadas, un número excesivamente alto de funcionarios de alto grado y la proliferación de unidades de intervención especiales cuyas misiones son cuestionables.
- Desde los años 70, las fuerzas armadas de Madagascar se han visto envueltas en disputas para controlar el poder político y el acceso económico a la riqueza natural del país.
- La colusión entre ciertos grupos del sector de la seguridad del país y los intereses económicos extranjeros y nacionales se ha intensificado bruscamente desde la crisis política de comienzos de 2009. Como resultado de este vacío en materia de seguridad, la delincuencia armada va en aumento, el bandolerismo rural se ha ido expandiendo y Madagascar ha ido cobrando mayor importancia como centro internacional de tráfico.
- La administración del Estado ha incentivado la organización de iniciativas de vigilancia comunitaria y de grupos de autodefensa a nivel de poblados. Asimismo, ha hecho la vista gorda a las operaciones de empresas indígenas de seguridad privada sumamente agresivas que persiguen a los delincuentes en las zonas rurales.

El proceso sobre armas pequeñas de la ONU

- El proceso sobre armas pequeñas de la ONU ha ido adquiriendo cada vez mayor estructura, gracias a sus reuniones bienales, reuniones de expertos y conferencias de análisis actualmente programadas en el marco del Programa de acción sobre armas pequeñas de la ONU (PdA).
- Se percibe claramente la falta de compromiso de un gran número de Estados hacia el PdA y el IIL. Lo anterior se ve confirmado por la incapacidad reiterada para llegar a un acuerdo respecto de cualquier evaluación de carácter independiente y formal sobre la aplicación de ambos instrumentos.
- Parece ser que las negociaciones para un Tratado de comercio de armas están enfrentando la misma resistencia a un control internacional de armas eficaz que el que ha sufrido hasta la fecha el PdA.

Si desea más información, puede dirigirse a:

Small Arms Survey, Avenue Blanc 47, 1202 Ginebra, Suiza

• **t** +41 22 908 5777 • **f** +41 22 732 2738 • **e** sas@smallarmssurvey.org • **w** www.smallarmssurvey.org

Fecha de publicación: julio de 2011 • Edición en rústica: ISBN 978-0-521-14686-9 • Edición con cubierta dura: ISBN 978-0-521-19712-0

El *Small Arms Survey 2011* está a la venta en www.cambridge.org y en librerías en línea tales como www.amazon.com. Ejemplares disponibles para la prensa, previa solicitud.