

Saliendo de la Oscuridad

EL COMERCIO MUNDIAL DE MUNICIONES

El presente estudio es el primero en analizar el comercio de municiones tanto para armas pequeñas como para armas ligeras. Si bien el buen funcionamiento de un arma durante décadas depende simplemente de su correcto mantenimiento, su utilidad depende de la producción y el suministro permanentes de municiones. Por consiguiente, el tema de las transferencias internacionales de municiones para armas pequeñas y ligeras resulta tan importante como el del comercio de armas per se, a pesar de que hasta ahora haya recibido mucha menos atención por parte de los legisladores, y que en algunas áreas importantes, la información pública sea prácticamente inexistente. El presente estudio presenta estimaciones en dólares estadounidenses sobre el valor anual de las transferencias (lícitas e ilícitas) de municiones para armas pequeñas y ligeras, así como una actualización del Barómetro de Transparencia del *Small Arms Survey*, encargado de evaluar hasta qué punto los estados suministran información sobre sus transferencias de armas.

Cabe destacar que el presente estudio forma parte de la evaluación anual del *Small Arms Survey* sobre el valor del comercio ilícito de armas pequeñas y ligeras, sus piezas de repuesto, accesorios y municiones. La evaluación analiza por separado cada uno de los componentes incluidos en la estimación previa del comercio mundial, equivalente a 4 mil millones de dólares (Small Arms Survey, 2006, pp. 66–67). El presente Capítulo se centra en las municiones y afina considerablemente las estimaciones realizadas en el pasado, completando las cifras existentes sobre el comercio con métodos de investigación y fuentes de datos adicionales (en especial información sobre contratos públicos), y estima el valor anual del comercio lícito de armas pequeñas y ligeras a 4,3 mil millones de dólares. Esta cifra ha sido desglosada en distintas categorías tales como las municiones para armas pequeñas y ligeras, y el comercio lícito e ilícito (ver Cuadro 1.3).

Entre 1998 y 2007 se registró un aumento del comercio de municiones para armas pequeñas, incluyendo cartuchos para escopeta y municiones de pequeño calibre para rifles, ametralladoras y pistolas.

Esta edición del Barómetro de Transparencia identifica a Suiza, al Reino Unido y a Alemania como los tres principales exportadores más transparentes, y evalúa las prácticas de realización de informes de 48 países: los 45 países incluidos en el Barómetro de 2009 además de otros ‘nuevos participantes’ tales como India, Montenegro, y los Emiratos Árabes Unidos, cuyas exportaciones de material relevante en 2007 o 2008 podrían haber alcanzado aproximadamente 10 millones de dólares. Los exportadores menos transparentes son Irán y Corea del Norte, con una puntuación igual a cero. España aumenta su calificación de 1,5 puntos y reemplaza a Estados Unidos en la lista de los 10 países más transparentes de este año. La puntuación promedio registró un leve aumento en comparación con el año pasado (de 11,4 a 11,5). La puntuación de Israel registró el más importante aumento en términos tanto absolutos como porcentuales, con 4 puntos adicionales (o 67%) en comparación con el año pasado, gracias a una mejor comunicación con Comtrade ONU.

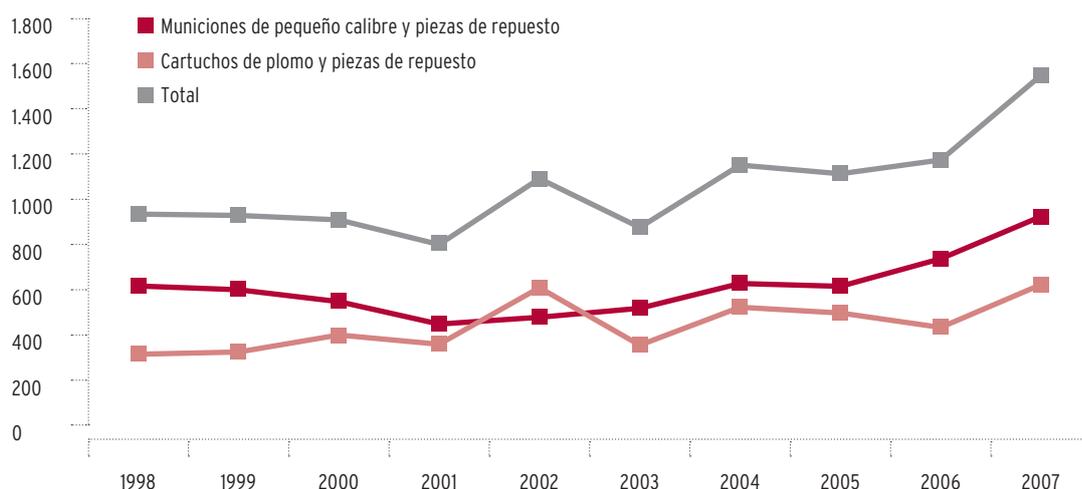
Entre las principales conclusiones del presente Capítulo, encontramos las siguientes:

- La estimación del valor del comercio de municiones a 4,3 mil millones de dólares demuestra que la estimación previa de 4 mil millones de dólares correspondientes al valor total del comercio (incluyendo armas, piezas de repuesto y accesorios) no refleja en absoluto la situación real.

Cuadro 1.3 Valor estimado de las transferencias lícitas e ilícitas de municiones autorizadas (millones de USD)

	Municiones para armas pequeñas	Municiones para armas ligeras	Total
Lícitas	960 (cartuchos de pequeño calibre y piezas de repuesto) 641 (cartuchos para escopeta y piezas de repuesto)	302	1.903
Ilícitas	169	2.194	2.363
Total	1.770	2.496	4.266

Gráfico 1.2 Valor del comercio de cartuchos de pequeño calibre y cartuchos para escopeta, 2000-07 (millones de USD)



Nota: Los valores han sido ajustados según la inflación y se expresan en dólares constantes de 2006.

Fuente: Análisis NISAT de Comtrade ONU

- En 2007, un total de 26 países suministraron información sobre sus exportaciones de municiones para armas pequeñas por un valor superior a 10 millones de dólares.
- El comercio de propulsores genera al menos decenas (y quizás cientos) de millones de dólares cada año.
- El comercio mundial de municiones para armas pequeñas y ligeras es mucho menos transparente que el comercio de armas. La falta de transparencia aplica tanto a los informes nacionales como a los informes solicitados o facilitados por instrumentos internacionales.
- Los gobiernos prefieren comprar la mayoría de las municiones para armas ligeras a proveedores nacionales. Por lo tanto, las transferencias internacionales de municiones para armas ligeras representan probablemente un pequeño porcentaje de la contratación pública en el mundo.
- Las municiones importadas por los países de Occidente provienen en su mayoría de compañías occidentales. La información disponible sobre los contratos públicos en siete países occidentales indica que durante los últimos años, menos de 4% de las municiones para armas pequeñas (por valor) importadas provienen de compañías no occidentales.
- Para 2007, los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una exportación anual de al menos 100 millones de dólares), según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, Italia, Alemania, Brasil, Austria, Bélgica, el Reino Unido, China, Suiza, Canadá, Turquía y la Federación Rusa.
- Los principales importadores de armas pequeñas y ligeras (aquellos con una importación anual de al menos 100 millones de dólares) en 2007, según los datos aduaneros disponibles, son (en orden descendiente) los Estados Unidos, el Reino Unido, Canadá, Francia, Alemania y España.

Gracias a este proyecto a largo plazo del Survey, será posible reevaluar completamente el comercio mundial de armas pequeñas y ligeras, incluyendo las piezas de repuesto, accesorios y municiones, y estimar nuevamente su valor. De hecho, según estudios recientes, dicho valor superará considerablemente las estimaciones presentadas en el pasado. Asimismo, el *Small Arms Survey* está identificando las brechas existentes en materia de información disponible sobre el comercio, y utilizará sus hallazgos para instar a los gobiernos a ser más transparentes. 📌

Notas sobre el Barómetro de Transparencia

Sistema de Puntuación

El sistema de puntuación del Barómetro de 2010 no difiere del utilizado en 2009, ya que suministra los mismos umbrales integrales, matizados y coherentes para las distintas categorías. Las siete categorías del Barómetro evalúan: la frecuencia, accesibilidad y coherencia de los informes suministrados (categorías i-ii); su claridad y alcance (iii-iv), así como el nivel de detalle alcanzado en materia de suministros efectuados, licencias otorgadas y licencias rechazadas (v-vii). Para mayor información sobre el sistema de puntuación, visitar el sitio Web de *Small Arms Survey*.

Notas explicativas

Nota A: El Barómetro se fundamenta en el último informe sobre exportaciones de armas publicado por cada país, desde el 1ro de Enero de 2008 hasta el 31 de Diciembre de 2009.

Nota B: El Barómetro toma en cuenta la documentación transmitida por cada país al Registro de la ONU desde el 1ro de Enero de 2008 hasta el 12 de Enero de 2010, así como los informes sobre las exportaciones para el año 2008 presentados por los países ante Comtrade ONU hasta el 12 de Enero de 2010.

Nota C: El hecho de que el Barómetro se fundamente en tres fuentes (informes nacionales sobre exportaciones de armas, informes presentados ante el Registro de la ONU y datos aduaneros suministrados a la ONU) favorece a los estados que publican sus datos a través de éstas, ya que los puntos asignados por cada una de las tres fuentes son sumados. Sin embargo, la misma información presentada a dos o más fuentes distintas no se contabiliza dos veces.

Notas específicas sobre los países

- 1) Alemania publicó un informe nacional sobre exportaciones de armas en 2009, que incluye únicamente datos de 2007.
- 2) Serbia publicó un informe nacional sobre exportaciones de armas en 2009, que incluye únicamente datos correspondientes a 2007. Este país, que se separó de Montenegro el 3 de Junio de 2006, ha sido evaluado sobre una escala de 24 puntos pues resulta imposible asignarle todos los puntos correspondientes a la categoría 'Accesibilidad y coherencia' ya que ésta incluye dos criterios fundamentados en la presentación de informes durante tres años consecutivos.
- 3) El informe estadounidense está compuesto por varios documentos. En el marco del presente Barómetro, el "Informe Anual de los Estados Unidos" retoma el informe del Departamento de Estado en conformidad con la sección 655 sobre las ventas directas comerciales, así como el informe sobre ventas militares internacionales preparado por el Departamento de Defensa de ese país.
- 4) El gobierno regional belga en Walonia no publicó un informe nacional sobre exportaciones de armas correspondiente a 2008 para la fecha límite establecida, por lo que Bélgica fue evaluada sobre la base de su informe nacional de 2007.
- 5) Finlandia publicó dos informes nacionales en 2009, uno correspondiente a sus actividades en 2007 y otro a sus actividades en 2008. Únicamente el informe de 2008 fue evaluado.
- 6) Montenegro, que se separó de Serbia el 3 de Junio de 2006, ha sido evaluado sobre una escala de 24 puntos pues resulta imposible asignarle todos los puntos correspondientes a la categoría 'Accesibilidad y coherencia' ya que ésta incluye dos criterios fundamentados en la presentación de informes durante tres años consecutivos.
- 7) Polonia es uno de los tres estados miembro de la UE bajo revisión que no suministra ningún informe nacional. Sin embargo, este país suministra información para el Informe Anual de la UE.
- 8) Portugal no publicó su informe nacional sobre exportaciones de armas correspondiente a 2007 o 2008 para la fecha límite establecida, por lo que fue evaluado sobre la base de su informe nacional de 2006.
- 9) Bosnia y Herzegovina publicaron un informe nacional sobre exportaciones de armas en 2009 que incluye únicamente información correspondiente a 2007.
- 10) Canadá publicó un informe nacional sobre exportaciones de armas en 2009 que incluye únicamente información correspondiente a 2006.
- 11) Austria no publicó su informe nacional sobre exportaciones de armas correspondiente a 2008 para la fecha límite establecida, por lo que fue evaluada sobre la base de su informe nacional de 2007.
- 12) Bulgaria no publicó su informe nacional sobre exportaciones de armas correspondiente a 2008 para la fecha límite establecida, por lo que fue evaluada sobre la base de su informe nacional de 2007.
- 13) Hungría es uno de los tres estados miembro de la UE bajo revisión que no suministra ningún informe nacional. Sin embargo, este país suministra información para el Informe Anual de la UE.
- 14) Chipre es uno de los tres estados miembro de la UE bajo revisión que no suministra ningún informe nacional. Sin embargo, este país suministra información para el Informe Anual de la UE.
- 15) Arabia Saudita no presentó información alguna sobre sus actividades de 2008 ante Comtrade ONU, por lo que fue evaluada según los datos suministrados en 2007.
- 16) La puntuación de Taiwán ha sido establecida en función de los datos suministrados a Comtrade ONU, en conformidad con la publicación del Centro de Comercio Internacional (ITC) en su base de datos Trade Map.
- 17) Sudáfrica no define las abreviaturas de las categorías militares 'A', 'B', 'C', y 'D' utilizadas en su informe nacional. Resultó imposible obtener una definición de estas categorías por parte de las autoridades sudafricanas.

Cuadro 1.2 Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas 2010, incluyendo a los principales exportadores*

	Total (máx. 25)	Informe sobre exportaciones (año en cuestión) **/Informe Anual UE***	Comtrade ONU**	Registro ONU**	Frecuencia (máx. 1,5)	Accesibilidad y coherencia (máx. 2)	Claridad (máx. 5)	Alcance (máx. 6,5)	Suministro de armas (máx. 4)	Licencias otorgadas (máx. 4)	Licencias rechazadas (máx. 2)
Suiza	21.00	x (08)	x	x	1.50	1.50	4.00	5.25	3.00	4.00	1.75
Reino Unido	18.50	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	2.00	4.00	4.75	3.00	2.50	0.75
Alemania ¹	17.75	x (07)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	3.25	3.50	3.00	3.00	2.00
Holanda	17.00	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	2.00	3.00	4.50	3.00	2.00	1.00
Serbia ¹	17.00	x (07)	x	x (07)	1.50	1.00	3.25	3.25	3.50	2.50	2.00
Dinamarca	16.50	x (07/08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	3.25	4.25	3.00	2.00	1.00
Noruega	16.50	x (08/09)	x	x	1.50	1.50	4.00	4.00	3.00	2.50	0.00
Rumania	16.50	x (08)/Informe UE	-	x	1.50	1.50	2.50	3.00	3.00	3.00	2.00
España	16.50	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	2.50	3.75	4.00	2.00	1.25
Suecia	16.50	x (08/09) / Informe UE	x	x	1.50	2.00	3.50	4.25	3.00	2.00	0.25
Estados Unidos ¹	16.25	x (07/08)	x	x	1.50	1.50	2.75	4.50	3.00	3.00	0.00
Italia	15.75	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	3.50	4.50	3.00	1.50	0.25
Bélgica ¹	14.75	x (07)/Informe UE	x	x	1.50	2.00	2.50	3.50	3.00	2.00	0.25
Francia	14.50	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	4.00	2.75	3.00	1.50	0.25
Finlandia ¹	14.25	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	3.00	3.25	3.00	2.00	0.00
Polonia ¹	14.00	Informe UE	x	x	1.50	1.00	2.00	3.75	4.00	1.50	0.25
República Checa	13.50	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	2.25	3.50	3.00	1.50	0.25
Montenegro ¹	13.25	x (08)	-	x	1.50	1.00	2.75	3.50	1.50	3.00	0.00
Portugal ¹	13.25	x (06)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	2.75	2.25	3.00	2.00	0.25
Bosnia y Herzegovina ¹	13.00	x (07)	x (07)	x	1.50	0.50	2.50	2.50	3.00	1.50	1.50
Eslavaquia	12.50	x (08)/Informe UE	x	x	1.50	1.50	2.00	2.25	2.00	2.00	1.25
Canadá ¹	12.25	x (06)	x	x	1.50	1.50	2.25	4.00	3.00	0.00	0.00

