

# Una amenaza constante

## LOS GRUPOS ARMADOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL

El número de conflictos entre uno o más grupos armados ha superado ampliamente los conflictos entre estados. En África Occidental, la proliferación de grupos armados es un fenómeno particularmente alarmante. A diferencia de los cuerpos de seguridad del estado, que disponen de armas pesadas, los grupos armados utilizan principalmente armas pequeñas y ligeras. El presente capítulo se centra en la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOWAS, por sus siglas en inglés) con el fin de estudiar la dinámica de adquisición, gestión y control de armas pequeñas por parte de los grupos armados de esa región, e identificar así medidas de control y reducción destinadas a minimizar los efectos nocivos del conflicto actual y evitar futuros conflictos.

¿Qué tipo de medidas son necesarias para abordar el problema de los grupos armados en África Occidental? La aceptación normativa a través de la persuasión moral, destinada a influenciar las acciones de los grupos armados gracias a la promoción de normas de conducta, es importante pero no suficiente para lograr un compromiso. La experiencia en África Occidental demuestra que iniciativas tales como la creación de empleos y la reforma del sector de seguridad, centradas sobre todo en la demanda de armas, son mucho más fructíferas.

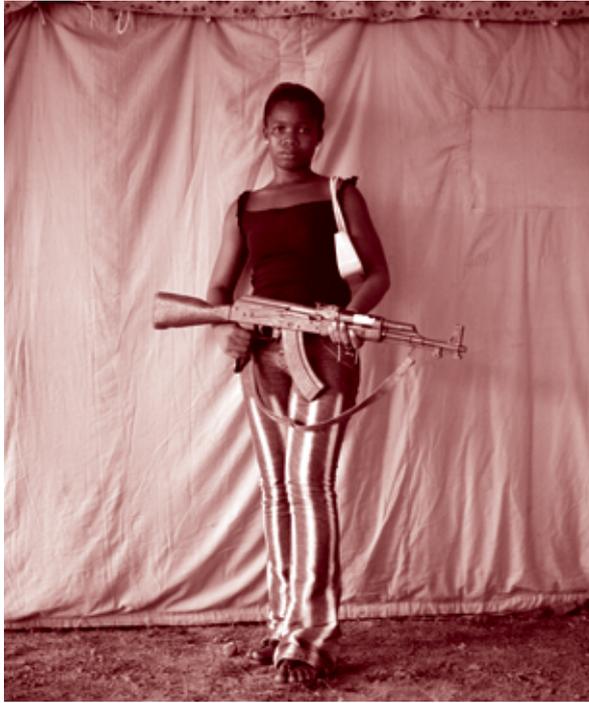
La naturaleza y ciclo de vida de los grupos armados de esta región varían considerablemente (milicias pro-gubernamentales, grupos rebeldes y grupos parapoliciales), y sus motivaciones y objetivos, así como el alcance de sus operaciones son susceptibles de cambiar con el tiempo. Los grupos armados tienden a sobrevivir al período durante el cual fueron políticamente útiles y se reorganizan cuando una oportunidad se presenta. Finalmente, son las comunidades locales quienes se transforman en las víctimas del bandolerismo y la venganza de estos jóvenes. Con el fin de describir estos cambios, el presente capítulo analiza el fenómeno de los grupos armados utilizando la definición neutra y general de Pablo Policzer: 'Los grupos armados no estatales desafían el monopolio del estado sobre el uso legítimo de la fuerza coercitiva.'

**Los grupos armados tienden a sobrevivir al período durante el cual fueron políticamente útiles.**

Existen varias razones que llevan a una persona a participar en un grupo armado. Muchas personas en África Occidental piensan tener una buena razón (como el fracaso del sistema de seguridad pública o el desempleo) para adquirir o poseer un arma y por



Tropas rebeldes rondan en la selva en las afueras de Bouake, Costa de Marfil, octubre de 2002. © Sven Torfinn/Panos Pictures



Una combatiente del grupo LURD, originaria de Sierra Leone y que había participado en la guerra en Liberia, posa con su arma en un punto de desarme de las Naciones Unidas en mayo de 2004. © Tim A. Hetherington/Panos Pictures

embargo, la mala calidad de las armas recolectadas sugiere que las armas en mejor estado siguen circulando. Además, los programas de DDR no han logrado cumplir su objetivo en cuanto a la lucha por lograr que los combatientes desmovilizados encuentren un buen empleo, y existen pruebas que demuestran que los índices de re-reclutamiento han aumentado en la región. Los proyectos de armas para el desarrollo destinados a las comunidades y no solamente a los antiguos combatientes parecen bastante prometedores en este sentido.

Entre las principales conclusiones del presente capítulo, encontramos las siguientes:

- Los grupos armados tienen fácil acceso al inmenso mercado de armas pequeñas y ligeras en África Occidental.
- Un gran número de armas pequeñas (provenientes de las reservas del estado, y producto de la corrupción y fabricación artesanal) siguen circulando en las zonas en conflicto.
- Reducir la oferta de municiones constituye una estrategia efectiva pero poco utilizada para limitar los efectos nocivos del uso ilícito de las armas pequeñas.
- Los programas de recolección de armas en África Occidental han tenido cierto éxito, pero la calidad de las armas recolectadas da lugar a dudas.
- La falta de oportunidades de empleo puede llevar a los antiguos combatientes desmovilizados a regresar a los grupos armados para seguir luchando.
- Las acciones fundamentadas exclusivamente en el control de la oferta no lograrán reducir el acceso de estos grupos a las armas pequeñas. En este sentido, es necesario desplegar esfuerzos para reformar el sector de seguridad y de esta forma, modificar la preferencia de estos grupos por las armas.
- Los esfuerzos para reducir la proliferación de las armas pueden ser más provechosos si se conjugan con incentivos de desarrollo.

#### **Los combatientes se sienten más influenciados por su entorno que por las normas de comportamiento.**

Tomando en cuenta el arraigo de la cultura de la impunidad en el seno de los grupos armados, es necesario que las acciones destinadas a modificar su comportamiento integren además iniciativas concretas. La fragilidad de las estructuras de mando y control de muchos de los grupos armados de África Occidental tiende a menoscabar el poder persuasivo de las normas, debido a que generalmente la presión ejercida por el entorno es mucho más importante. Las iniciativas deberían no solamente concentrarse en los combatientes y sus líderes como individuos, sino también en las causas subyacentes de la violencia armada. En el contexto de África Occidental, la naturaleza de estas iniciativas será a menudo más económica que política. El éxito de cualquier solución al problema de los grupos armados depende de un análisis profundo de la dinámica específica local y regional. ■

lo tanto, identificar las causas subyacentes de la demanda de armas es esencial para frenar la proliferación de armas pequeñas en la región. Las medidas destinadas a controlar la oferta de armas pequeñas son necesarias pero de una utilidad limitada en regiones ya inundadas de armas.

Las reservas del gobierno son una de las principales fuentes de armamento para los grupos armados, quienes intentan apoderarse de las armas ya sea a través de robos, secuestros, corrupción o la creación de milicias pro-gubernamentales destinadas a reforzar el poder de un líder. La importación de armas en esta región sigue en aumento, a pesar de la Moratoria de 1998 del ECOWAS. Evaluar la dimensión regional de este comercio es esencial, ya que muchos de estos cargamentos de armas empiezan como transferencias legales entre estados y terminan en manos de grupos armados en algún país vecino. Asimismo, el 'comercio hormiga', es decir, el contrabando paulatino de armas a través de las fronteras porosas de la región, es una fuente importante de armamento.

En el marco del ECOWAS, se han desplegado iniciativas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) en Liberia, Malí, Níger y Sierra Leone, y existen proyectos de extensión a Costa de Marfil y Senegal. Gracias a estas iniciativas se recolectaron aproximadamente 200.000 armas entre 1998 y 2004. Sin