

Una visión más clara:

ACTUALIZACIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS DE ARMAS PEQUEÑAS



Inspectores miran el armamento de infantería fabricado en Pakistán, en la exposición de defensa en 2002 realizada en Karachi. Pakistán es un fabricante de tamaño medio que no informa sobre sus exportaciones de armas pequeñas.

© Syed Zargham/Getty Images

Este capítulo proporciona una actualización del comercio permitido de armas pequeñas y ligeras. Presenta en detalle los principales exportadores e importadores, sus comerciantes asociados y los tipos de armas pequeñas que son negociadas.

El conocimiento del comercio autorizado sigue siendo parcial por diferentes motivos. Los datos sobre exportaciones e importaciones son todavía limitados a algunos países y a algunos tipos de armas pequeñas; los datos no son siempre fácilmente interpretables; y existe también un desfase temporal en la información (muchos cálculos en este capítulo se refieren a datos de 2002). El Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas, presentado en el Small Arm Survey de 2004, es por lo tanto, una herramienta importante para determinar y estimular la transparencia. Este capítulo contiene una actualización del Barómetro, teniendo en cuenta la evolución de las exportaciones de armas pequeñas informadas en 2004.

Este capítulo también se dedica a un análisis más sistemático del comercio ilegal internacional de armas pequeñas en Europa y en otros lugares, basado en nuevos datos obtenidos sobre aprehensiones de armas ilegales en aduanas. A pesar de que se pueden adelantar algunas conclusiones preliminares basadas en estos datos, el principal hallazgo es que la mayoría de los estados tiene muy poca información disponible públicamente sobre las aprehensiones de armas pequeñas ilegales en las aduanas. La reticencia a compartir estos datos persiste a pesar del hecho de que el tráfico ilícito internacional continúa siendo el centro de todas las discusiones intergubernamentales sobre armas pequeñas.

Los principales hallazgos de este capítulo son:

EXPORTACIONES E IMPORTACIONES DE ARMAS PEQUEÑAS

- De acuerdo con los datos disponibles y estimados, los exportadores de armas pequeñas más importantes (exportaciones de armas pequeñas, incluyendo partes y municiones, que llegan a US\$ 100 millones por año) en 2002—el último año del cual se dispone de datos—son: Estados Unidos, Italia, Brasil, Alemania, Bélgica, la Federación Rusa y China. Son los mismos países que en 2001.
- Los importadores de armas pequeñas más importantes de acuerdo al valor importado en 2002 fueron Estados Unidos, Chipre, Arabia Saudita y Corea del Sur. Así como las posiciones de acuerdo a la importancia permanecieron relativamente estables entre 2001 y 2002.
- Como en años anteriores, Chipre está entre los más destacados importadores. Esta característica recurrente es consecuencia de un oscuro tránsito comercial. La falta de transparencia caracteriza las informaciones comerciales de Chipre: muchas armas fueron importadas desde países 'no especificados'.

- El valor total estimado del comercio autorizado de armas pequeñas continúa siendo de US\$ 4 billones por año.
- Los padrones generales de comercio han permanecido estables desde 2001 hasta 2002. Pocos estados han cambiado radicalmente los abastecedores y un número de éstos exporta y/o importa para y desde los mismos países en 2002 que en 2001. El comercio entre los países occidentales continúa siendo entre los mismos países y de gran dimensión, a pesar de que hay notorias excepciones a este modelo.
- El comercio de munición de armas pequeñas representa una cantidad considerable del total del comercio de armas pequeñas y ligeras.



Un soldado del gobierno dispara un mortero en el departamento de Morazán, en El Salvador. Actualmente, el Registro de las Naciones Unidas ha sido ampliado para incluir piezas de artillería con calibre igual o mayor a 75mm, y los gobiernos deberán informar sobre su comercio mutuo de morteros de 81 y 82mm.

© John Hoagland/Getty Images

TRANSPARENCIA DEL COMERCIO DE ARMAS PEQUEÑAS

- En 2004, los estados informaron por primera vez sujetos a la recién desarrollada información de intercambio del Registro de Armas Convencionales de las Naciones Unidas (actualmente incluyendo algunos tipos de armas ligeras, por ejemplo, piezas de artillería igual o con más de 75mm, tales como los Misiles Antiaéreos Portátiles – MANPADS). Siendo anterior a 2005, 115 estados habían pre-

presentados sus informes en 2003 al Registro de Armas Convencionales de las Naciones Unidas. De éstos, un poco más de un quinto informó sobre artillería ligera o MANPADS.

- El Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas, es una herramienta para la comparación entre los estados basada en la transparencia. Éste calcula la transparencia de los principales exportaciones de armas pequeñas informadas por los estados en una escala de 20 puntos basada en la información divulgada por los estados en sus informes de exportación de armas pequeñas nacionales e internacionales y en los datos de las aduanas informados a la Comtrade de las Naciones Unidas. El Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas indica que entre los principales exportadores de armas pequeñas y ligeras, los más transparentes son Estados Unidos, Alemania y el Reino Unido. El menos transparente es Israel.
- Dos de los tres más destacados productores globales de armas pequeñas, la Federación Rusa y China, carecen de transparencia en sus exportaciones de armas pequeñas, lo que es particularmente problemático dada su supuesta importancia en el total del comercio de armas pequeñas. Las exportaciones de armas de Pakistán y Corea del Norte están cubiertas por un manto de misterio.
- Es necesario mejorar la transparencia particularmente con respecto a los usuarios finales de las armas pequeñas exportadas y a las transacciones entre los gobiernos. Además, los informes de los estados deberían distinguir más claramente las armas pequeñas y ligeras de otro tipo de armamento, y los informes deberían ser hechos a tiempo.
- Las diferencias de estilo entre los informes podrían ser reducidas o eventualmente disminuidas, para mejorar el conocimiento sobre el comercio de armas pequeñas.
- Como los datos sobre las cantidades de armas expedidas son difíciles de ser obtenidos, es más simple y concreto analizar los valores monetarios correspondientes.

Es necesario aumentar la transparencia con respecto a los usuarios finales y en las transacciones entre los gobiernos.

EL COMERCIO INTERNACIONAL ILEGAL DE ARMAS PEQUEÑAS: LOS CASOS DE EUROPA, AUSTRALIA Y CANADÁ

- Las aprehensiones en Europa y otros países industrializados entre los años 1999 y 2003, indican que el tráfico más significativo de armas pequeñas se da bajo la forma de transferencias de pequeña escala.
- Las aprehensiones de armas pequeñas en las fronteras fueron sobre todo en los países en estudio (Australia, Canadá, Alemania, Polonia, Rumania, Suecia y Reino Unido) entre 1999 y 2003.
- Armas de mano son el tipo de arma pequeña más comúnmente contrabandeada para y desde estos países: cerca del 60% de todas las aprehensiones reportadas de armas de fuego eran armas de mano.

Cuadro 4.3 El Barómetro de Transparencia del Comercio de Armas Pequeñas, aplicado a los principales exportadores, basado en los últimos reportes sobre exportaciones de armas públicamente disponibles y/o en los datos de las aduanas del Base de Datos Estadística sobre el Comercio de Mercaderías (Comtrade) de las Naciones Unidas de 2002

País y fuente(s) disponible (E = exportación informada con el año de reporte, C = datos de aduanas)	Puntaje Total (máx. 20 puntos)	Accesibilidad (máx. 2 puntos)	Claridad (máx. 4 puntos)	Comprensibilidad (máx. 4 puntos)	Distribución de la Información (máx. 4 puntos)	Información sobre las licencias otorgadas (máx. 4 puntos)	Información sobre las licencias rechazadas (máx. 2 puntos)
África del Sur E (02)	5	2	1	0	2	0	0
Alemania ²³ E (03) C	15.5	2	3	4	2	4	0.5
Austria C	6.5	1.5	2	1	2	0	0
Bélgica ¹⁹ C	6.5	1.5	2	1	2	0	0
Brasil C	7.5	1.5	2	2	2	0	0
Canadá ²⁰ E (02) C	12	2	3	3	4	0	0
China ²¹ C	8.5	1.5	2	1	4	0	0
España ²⁵ E (03) C	11.5	2	3	3	2.5	1	0
Estados Unidos ²⁷ E (03) C	16	2	3	3	4	4	0
Federación Rusa C	6.5	1.5	2	1	2	0	0
Finlandia E (03) C	11	2	2.5	2.5	2	2	0
Francia ²² E (02-03) C	12.5	2	3.5	3	4	0	0
Holanda ²⁴ E (03) C	13	2	2.5	3.5	4	1	0
Israel C	0	0	0	0	0	0	0
Italia E (03) C	12.5	2	3	2.5	3	2	0
Japón C	7.5	1.5	2	2	2	0	0
Korea del Sur C	7.5	1.5	2	2	2	0	0
Noruega E (03) C	10.5	2	2.5	4	2	0	0
Portugal E (02) C	8	2	2	2	2	0	0
Reino Unido ²⁶ E (03) C	15	2	3	4	4	2	0
República Checa E (03) C	12.5	2	2.5	3	3	2	0
Rumania E (02)	5	1.5	1.5	1	1	0	0
Suecia E (03) C	10.5	2	2	4	2	0.5	0
Suiza E (04) C	9	2	2.5	2	2	0	0.5
Turquía C	7.5	1.5	2	2	2	0	0

Fuentes: Comtrade de Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DESA) / División de Estadística de las Naciones Unidas (UNSD), fecha de download: 16 de marzo de 2005. Tabulación de los informes de aduanas de la Iniciativa Noruega para la Transferencia de Armas Pequeñas NISAT, (2005); Canadá (2004); República Checa (2004); Finlandia (2004); Francia (2005); Alemania (2004); Italia (2004); Holanda (2004); Noruega (2004); Portugal (2003); Rumania (2004), África del Sur (2003); España (2004); Suecia (2004); Suiza (2005); Reino Unido (2004); Estados Unidos (2004).

Sistema de puntaje

- (a) Accesibilidad (total de 2 puntos): información está: disponible en Internet (medio punto); disponible en uno de los idiomas usados por las Naciones Unidas (1 punto); libre de impuestos (medio punto);
- (b) Claridad (total de 4 puntos): el informe incluye la fuente de la información (1 punto); si las armas pequeñas y ligeras se distinguen de otro tipo de armas (1 punto); si la munición de las armas pequeñas y ligeras se distingue de otro tipo de munición (1 punto); si los informes incluyen informaciones sobre los tipos de usuarios finales (militares, policías, otras fuerzas de seguridad, civiles, civiles minoristas) (1 punto).
- (c) Comprensibilidad (total de 4 puntos): el informe cubre: fuentes gubernamentales así como las fuentes de las transacciones industriales (1 punto); armas pequeñas y ligeras de civiles así como de militares (1 punto); información sobre las partes de las armas pequeñas y ligeras (1 punto); compendios de las leyes y regulaciones de exportación así como de los acuerdos internacionales (1 punto).
- (d) Información sobre la distribución (total de 4 puntos): datos desagregados por tipo de arma (valor del cargamento de armas (1 punto), cantidad de armas embarcadas (1 punto), y por país y tipo de arma [valor del cargamento (1 punto), y cantidad de armas embarcadas (1 punto)].
- (e) Información sobre las licencias obtenidas (total de 4 puntos): datos desagregados por tipo de arma (valor de las armas autorizadas (1 punto), cantidad de armas autorizadas (1 punto), y por país y tipo de arma [valor de las armas autorizadas (1 punto), cantidad de armas con permiso (1 punto)].
- (f) Información sobre las licencias rechazadas (total de 2 puntos): datos desagregados por tipo de arma [valor de las licencias rechazadas (0.5 puntos), cantidad de armas con autorización rechazada (0.5 puntos), y por país y tipo de arma [valor de las licencias rechazadas (0.5 puntos), cantidad de armas con licencia rechazada (0.5 puntos)].

NB 1: La mitad del puntaje es obtenido por el cumplimiento parcial del criterio.

NB2: Bajo (d), (e), y (f), no se obtienen puntos por el número de distribuciones o por el número de licencias obtenidas o rechazadas, pues tales datos muestran poca información sobre la magnitud del comercio.

NB3: Bajo (d), (e), y (f): 'tipo de arma' significa amplias categorías de armas (esto es, 'armas pequeñas' por oposición a 'vehículos blindados' o a 'misiles aire aire'), no tipos específicos de armas pequeñas y ligeras ('fusiles de asalto' por oposición a 'rifles de caza'). Estos datos son desagregados por tipo de arma en el caso de exportaciones de diferentes categorías de armas (armas pequeñas y ligeras por oposición a aviones militares, misiles, electrónicos y otros) sean descriptas. Los datos desagregados por país y por tipo de arma en el caso de que los informes incluyan los números con la cantidad o el valor de las armas de cada categoría que son transferidas para receptores individuales (que informen, por ejemplo, que en 2003, X cantidad de armas pequeñas fueron distribuidas para el país Y).

NB4: El hecho de que el Barómetro se base en dos fuentes, los datos de las aduanas (tal como lo informa la Comtrade de las Naciones Unidas) y los informes de las exportaciones nacionales de armas, se ve favorecido en el caso de países que publican los datos de las dos formas, y si no los brindan de una forma los pueden otorgar de la otra. Los puntos obtenidos de cada una de las dos fuentes son sumados. Sin embargo, los puntos obtenidos obviamente no se contabilizan dos veces (por ejemplo, si un país provee datos de las aduanas y datos de los informes de exportación en un de los idiomas de las Naciones Unidas, se le da un punto por accesibilidad, y no más que eso).

NB5: Los puntajes de los Barómetros de 2004 y 2005, no son directamente comparables, pues se diferencian en la aplicación de los criterios.