

От слов к делу: нормы законодательства по нераспространению стрелкового оружия



Почти 7000 единиц стрелкового оружия было сожжено в Камбодже в честь начала Конференции ООН по стрелковому оружию (9 июля 2001 года)

© Reuters/Chris Sabinthea

ми норм международного законодательства. В противоположность этому "мягкое законодательство" в виде резолюций, рекомендаций, деклараций и кодексов поведения не является юридически обязательным. Однако все эти источники играют роль в регулировании распространения стрелкового оружия. Основные инструменты в этой области включают Протокол ООН против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия (договор) и Программу действий ООН ("мягкое законодательство").

В международных отношениях подход к нормам означает процесс. Эта глава выделяет роль "норм-предпринимателей", которые активно способствуют принятию новых норм, их распространению и принятию мировым сообществом и их последующей "интернационализации" (автоматическому принятию и применению) в мире.

Применение такого понимания норм, законодательных или политических, для определения специфических норм законодательства по нераспространению стрелкового оружия является трудной задачей. Отсутствие информации о нынешней государственной практике ограничивает наши возможности провести достоверный анализ на глобальном уровне. Тем не менее в этой главе делается несколько важных выводов.

С точки зрения законодательства существует значительное количество законов, регулирующих - напрямую или косвенно - международные поставки оружия. Другие международные инструменты пытаются регулировать использование (или неправомерное использование) стрелкового оружия государственными органами, не являясь, однако, юридически обязательными.

Слово "нормы" часто встречается в дебатах в рамках процесса Конференции ООН по стрелковому оружию. В то время как некоторые обозреватели утверждают, что принятая на Конференции ООН Программа действий совершенно точно определяет ряд законодательных норм по нераспространению стрелкового оружия, другие отрицают значимость этого инструмента для международных усилий в этой области.

Эта глава дает оценку нормативному значению Программы действий и - в более широком смысле - существованию или возникновению норм законодательства по нераспространению стрелкового оружия на глобальном и региональном уровнях.

Первая часть объясняет нормы с точки зрения законодательства и международных отношений. Каковы эти нормы, как они были созданы и откуда мы знаем, что они существуют?

Договоры и обычаи являются двумя основными источниками

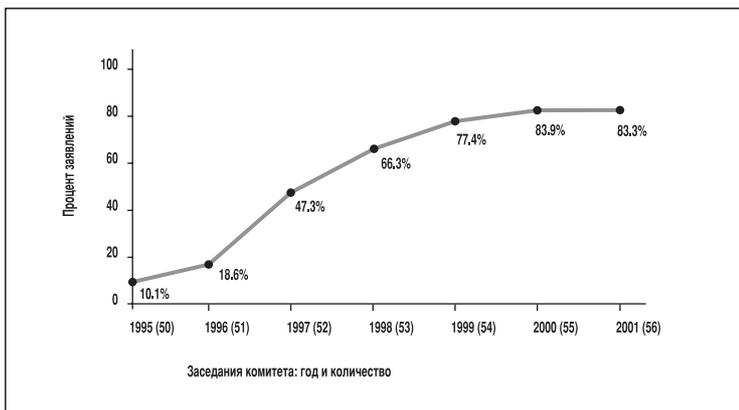
В перспективе количество сторонников норм обычно возрастает после их выработки.

Похоже, что степень приверженности решению проблем стрелкового оружия довольно велика во всем мире и имеет нормативное значение.

Будущее международной политики сильно зависит от того, какое значение будут иметь нормы в действиях государств на глобальном уровне.

Составленная на основе правительственных заявлений с заседаний Первого комитета Генеральной ассамблеи ООН и Конференции ООН по стрелковому оружию, эта глава описывает, как государства подошли к определению проблемы стрелкового оружия и какие меры, по их мнению, следовало бы принять для ее решения.

Рисунок 7.1. Процент правительственных заявлений на общих дебатах Первого комитета ГА ООН, в которых упоминалась проблематика стрелкового оружия, за 1995-2001 годы



Последняя часть этой главы сфокусирована на южной Африке, где Протокол по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК), как кажется, способствует развитию региональных норм. Во всех рассмотренных странах этого региона существует норма, требующая, чтобы владение и пользование огнестрельным оружием населением регулировались государством. Хотя это регулирование может иметь различные формы, общие элементы включают ограничения в отношении возраста владельца огнестрельного оружия, типов оружия, которым можно владеть, и основания для владения им.

Несмотря на то что норма об уничтожении невооруженного оружия не так распространена, похоже, что она также укореняется в южной Африке. Хотя существующие механизмы делают региональное сотрудничество достаточно широким, оно пока еще не затронуло сферу стрелкового оружия, при том что для этого имеется сильный потенциал, так как усилия по претворению в жизнь Протокола САДК набирают обороты.



Совет Безопасности ООН единогласно голосует за принятие Резолюции 1343, которая повторно устанавливает эмбарго на поставки оружия Либерии за ее поддержку вооруженных повстанцев в соседней Сьерра-Леоне (7 марта 2001 года)

Когда дело доходит до конкретизации того, что необходимо сделать по нераспространению стрелкового оружия, появляется большое количество разногласий между государствами. Тем не менее в общих чертах приверженность решению этой проблемы достаточно сильна и имеет нормативное значение. С политической точки зрения это означает, что существуют глобальные нормы, которые обязывают государства предпринимать действия по предотвращению, борьбе и искоренению нелегальной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах.

Хотя в международном плане регулирование гражданского владения стрелковым оружием является спорным вопросом, во многих странах Африки это сложившаяся практика.

В заключение этой главы подчеркивается значение Программы действий Конференции ООН для международных усилий по решению проблемы распространения стрелкового оружия, особенно в области развития норм. Представляя собой уникальное выражение общемирового консенсуса по проблематике стрелкового оружия, Программа является основным инструментом для определения и развития норм на глобальном уровне в ближайшие годы.

Тем не менее в государственной практике по вопросам стрелкового оружия прозрачность остается скорее исключением, чем правилом. Хотя существует общая приверженность действиям, все еще не ясно, будут ли государства придерживаться определенных обязательств, которые они приняли, присоединившись к Программе, для проведения конкретных действий по нераспространению стрелкового оружия.