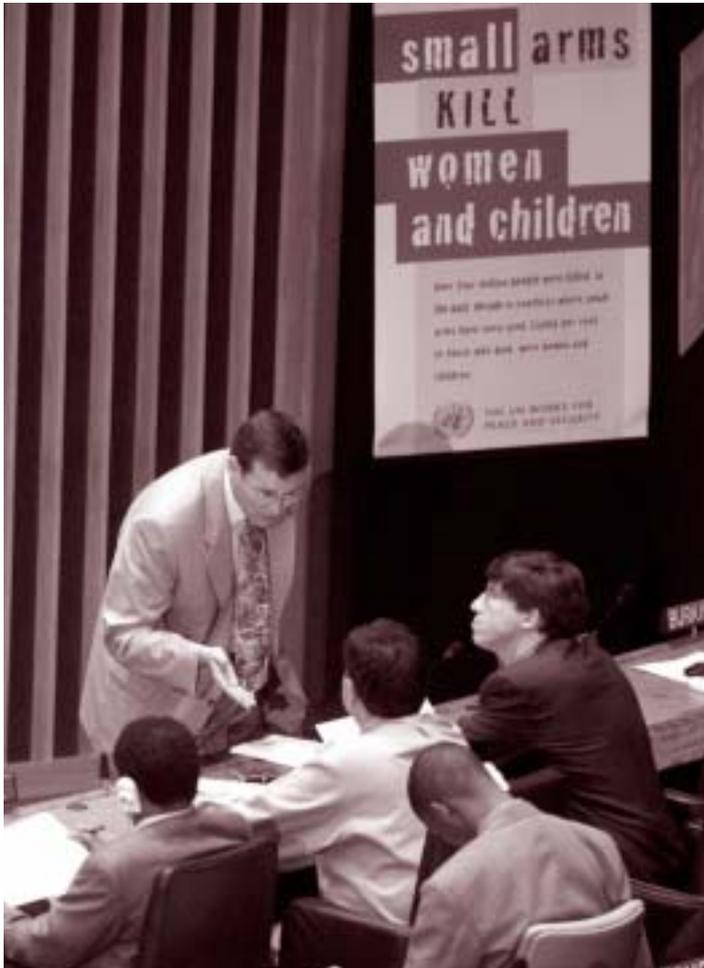


В поисках консенсуса в Нью-Йорке: Конференция ООН 2001 года по проблеме стрелкового оружия



© Associated Press/Shawn Baldwin

Делегаты в процессе обсуждения на Конференции ООН 2001 года по проблеме стрелкового оружия.

После почти четырехлетнего подготовительного периода Конференция ООН по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (далее "Конференция"), закрыв финальную двухнедельную сессию, завершила свою работу 21 июля 2001 года. По итогам работы Конференции была принята согласованная Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней (далее "Программа").

Программа четко и обстоятельно разъясняет, что незаконная торговля указанными видами оружия и их чрезмерное, влекущее за собой дестабилизирующий эффект, накопление, негативно отражается на обеспечении безопасности, а также имеет тяжелые гуманитарные и социально-экономические последствия. Программа также включает в себя целый ряд принципов, направляющих действия государств, сталкивающихся с данной проблемой. Принимая данную Программу, правительства отдельных стран обязались предпринять целый ряд мер на национальном, региональном и мировом уровне. Они также условились проводить аналогичные встречи каждые два года и провести следующую конференцию не позднее 2006 года, для того, чтобы оценить успешность усилий по внедрению предписанных Программой мер.

Программа подтверждает тот факт, что проблема, вызванная распространением и незаконным использованием стрелкового оружия, имеет несколько измерений. Дело не ограничивается лишь контролем над оружием и разоружением. Нельзя обойти вниманием и вопросы предотвращения конфликтов, устойчивого общественного развития, обуздания преступности, социального благополучия. Существуют также и гуманитарные аспекты проблемы. Важно отметить, что ответственность за решение проблем, связанных со стрелковым оружием, Программа возлагает на национальные правительства. В завершение Программа освещает как региональные, так и глобальные особенности проблемы, и, тем самым, подчеркивает необходимость сотрудничества на всех уровнях.

Меры, о принятии которых договорились государства, зафиксированы в Программе. Этими мерами предусмотрено: усилить национальное регулирование производства стрелкового оружия и ужесточить контроль за его поставками, принудив производителей маркировать изделия (и вести соответствующие записи), что позволит отслеживать похищенное оружие; усовершенствовать систему сертификатов конечных пользователей с целью уменьшить риск попадания оружия в нелегальные торговые каналы; поощрять уничтожение оружия; усилить меры по охране складов стрелкового оружия; развивать сотрудничество с ООН для эффективного осуществления решений Совета Безопасности по введению эмбарго на поставки оружия; а также поощрять сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями, включая неправительственные организации.

Генеральный секретарь ООН Коффи Аннан одобрил первые важные шаги, предпринятые в рамках Программы, и назвал их существенными для разработки норм и осуществления коллективных мероприятий по борьбе с глобальным бедствием, которое представляет собой стрелковое оружие.

Целый ряд государств дали понять, что они не присоединятся к любому единому решению, которое содержало бы ссылки на нарушения прав человека.

Положения Программы не носят обязательного характера и оставляют государствам широкое поле для интерпретаций и действий. Что более важно, некоторые ключевые положения, сформулированные отдельными государствами и некоторыми неправительственными организациями до или во время Конференции, вообще не вошли в окончательную редакцию Программы. Эти положения касаются конкретных обязательств: обсудить универсальные средства маркировки и отслеживания оружия; урегулировать вопросы частного владения оружием; усилить прозрачность легального производства, хранения и торговли стрелковым оружием; контролировать поставки оружия лицам, не уполномоченным государством; согласовать точные критерии, регулирующие экспорт оружия; обсудить легальные формы посредничества в международной торговле оружием.

В течение всего подготовительного этапа и во время Конференции работали два отдельных сообщества неправительственных организаций. Крупнейшим было широкое объединение около 300 групп, занимавшихся проблемой контроля над распространением стрелкового оружия и последствий такого распространения. Это объединение было собрано воедино под эгидой IANSA (International Action Network on Small Arms). Второе сообщество было представлено всеми теми заинтересованными лицами, которые рассматривали Конференцию как угрозу правам легальных владельцев оружия, включая тех, которые занимаются стрелковым спортом. В общей сложности на Конференции было зарегистрировано 119 организаций и 380 делегатов, представлявших интересы самых различных групп. Количество организаций и делегатов не так впечатляет, особенно если учитывать их количество на других международных конференциях, проводимых под эгидой ООН. Но участники данной Конференции приложили все усилия для того, чтобы их присутствие не осталось незамеченным, а также подтвердили свою готовность и в будущем участвовать в работе, которую необходимо выполнить после окончания Конференции.

В течение всей Конференции США были главным действующим лицом на ней. С самого начала они дали понять, что не намерены участвовать в Программе, если в ней будут содержаться специфические положения, касающиеся ограничения или запрещения права частных лиц на владение оружием, а также предоставления государству монопольного права на торговлю стрелковым оружием. Соблюдая верность своему заявлению, США оказались единственной страной, придерживающейся данной точки зрения, и очутились на прямо противоположных позициях с африканскими государствами. В итоге два вышеуказанных положения не были включены в Программу.

Программа является первым в мире рамочным соглашением, призванным ориентировать национальные правительства, региональные и международные организации, а также гражданские сообщества в их борьбе с нелегальной торговлей стрелковым оружием. Она послужила



© Associated Press/Richard Drew

Усилия многосторонней дипломатии привели к принятию согласованной Программы действий, но обсуждать какие бы то ни было имеющие юридическую силу обязательства стороны отказались.

рычагом, который повысил уровень обязательств государств в их противодействии нелегальной торговле стрелковым оружием. Программа подтверждает правомерность действий всех участников, включая неправительственные организации. Эти действия подразумевают выявление не выполняющих взятых на себя обязательств государств и предоставление отчетов по ним, а также применение к ним мер политического воздействия.

Конференция и ее результаты могут послужить отправной точкой для продвижения вперед, по меньшей мере, в трех направлениях. Во-первых, процесс мог бы продолжаться под покровительством Первого Комитета ООН, и, таким образом, на первый план вышли бы проблемы разоружения и контроля над вооружением. Во-вторых, объединение усилий вне рамок ООН могло бы усилить эффективность Программы, фокусируя ее действие на гуманитарных и экономических потерях, связанных с распространением и применением стрелкового оружия. В-третьих, ООН могла бы изменить пути решения проблемы стрелкового оружия, признав, что она многогранна, и создав механизм, который позволил бы более эффективно и комплексно рассматривать экономические, социальные и гуманитарные аспекты накопления, распространения и незаконного применения стрелкового оружия, а также сделав возможным участие более широкого круга заинтересованных лиц.

Опыт, приобретенный неправительственными организациями в ходе работы Конференции ООН 2001 года, подтвердил их способность и в будущем, после завершения Конференции, заниматься проблемой стрелкового оружия.

Завязавшие во время Конференции партнерские отношения будут играть решающую роль для будущего успеха попыток урегулировать различные аспекты проблемы стрелкового оружия.